



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
СКАДОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
от 27.11.2025 № 186**

сорок четвертая сессия первого созыва

**Об утверждении Правил использования водных объектов
для рекреационных целей на территории Скадовского муниципального
округа Херсонской области**

В связи с необходимостью установления регламента использования водных объектов для рекреационных целей, на территории Скадовского муниципального округа, в соответствии с «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ, со статьями 6, 27, 50 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах», Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении правил пользования пляжами в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования «Скадовский муниципальный округ Херсонской области», Совет депутатов Скадовского муниципального округа Херсонской области

РЕШИЛ:

1. Утвердить Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории Скадовского муниципального округа Херсонской области (приложение к настоящему Решению).
2. Определить Администрацию Скадовского муниципального округа Херсонской области, органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Скадовского муниципального округа Херсонской области.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на Главу Скадовского муниципального округа Херсонской области.

4. Настоящее решение направить Главе Скадовского муниципального округа для подписания и опубликования.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования (обнародования) в установленном порядке.

Заместитель Председателя Совета
депутатов Скадовского муниципального
округа Херсонской области



Н.В. Вагнер

Глава Скадовского
муниципального округа
Херсонской области



А.П. Дудка

Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории Скадовского муниципального округа Херсонской области

1. Общие положения

Настоящие Правила регламентируют использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) в соответствии с «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ, со статьями 6, 27, 50 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах», Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении правил пользования пляжами в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования «Скадовский муниципальный округ Херсонской области»

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

аттракцион - совокупность конструкций, которые отвечают требованиям к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, установленным нормативными правовыми актами;

акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

водное хозяйство – виды экономической и иной деятельности изучению, использованию, охране водных объектов, а также предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации последствий;

водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы;

водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо

иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

водный режим - изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;

водный фонд - совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации;

водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

водохозяйственная система – комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений;

донный грунт - грунт дна водных объектов, извлеченный при проведении дноуглубительных, гидротехнических работ, строительстве, реконструкции, эксплуатации гидротехнических и иных сооружений, искусственных островов, установок, расположенных на водных объектах, создании и содержании внутренних водных путей Российской Федерации, предотвращении негативного воздействия вод и ликвидации его последствий и в иных случаях, установленных федеральными законами;

дренажные воды - воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты;

использование водных объектов (водопользование) – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;

купальный сезон - период, определенный органами местного самоуправления для купания в открытых естественных и искусственных водоемах в границах муниципального образования при установлении благоприятной температуры воздуха и воды в зоне рекреации водных объектов;

место массового отдыха на водном объекте - организованное место для традиционного отдыха и развлечения людей, оборудованное на побережье водного объекта в соответствии с требованиями, предъявляемыми к выбору территории, оборудованию и эксплуатации места массового отдыха людей;

негативное воздействие вод - затопление, подтопление или разрушение берегов водных объектов;

охрана водных объектов – система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;

пляж - участок побережья естественного или искусственного водоема с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных, и профилактических процедур;

спортивный инвентарь - устройство, предметы и приспособления для занятия различными видами спорта, в том числе на водном объекте;

сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется

после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади;

зона рекреации водного объекта - водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемые для массового отдыха населения, купания и занятия спортом.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются Постановлением Главы Скадовского муниципального округа Херсонской области.

2.2. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам, правилам, рекомендациям органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Херсонской области. Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 м от мест выпуска сточных вод, участков, используемых для хозяйственно-бытовых целей, стойбищ, водопоя скота, а также не ближе 100 м от портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений.

В местах, отведенных для купания, запрещается купание животных.

В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, заболоченных поверхностей, влияющих на их санитарно-гигиеническое состояние.

Дно водного объекта в пределах участка акватории, отведенного для купания, должно иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

Вход в воду в местах купания должен быть удобен и безопасен. При отсутствии такового или неблагоприятных ландшафтных условиях необходимо обеспечить удобный подход к воде при помощи лестниц, пандусов, плотов, понтонов и т.д.

Границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 м один от другого и до 25 м от мест с глубиной 1,3 м. Ограждение опасных мест для плавания выполняют в виде буйков из металлических или пластмассовых шаров с прикрепленной к ним цепочкой ограждения из пенопластовых поплавков.

Плавающие ограждения должны иметь яркую окраску, хорошо заметную для плавающих.

Не допускается использовать для обозначения границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания, предметы, которые могут быть похожи на плавающий бытовой мусор (в частности, бутылки, канистры).

В зонах рекреации водных объектов отводятся участки для купания лиц, не умеющих плавать, с глубиной не более 1,2 м. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или ограждаются штакетным забором.

Зона рекреации водного объекта должна отвечать установленным санитарным требованиям.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

2.3. Зоны рекреации водных объектов в период купального сезона оборудуются нестационарными объектами для организации обслуживания зон отдыха населения, объектами, предназначенными для обеспечения безопасности людей на водных объектах, аттракционами в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

2.4. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона рекомендуется организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

Обучение плаванию должно проводиться в специально отведенных местах, при обучении плаванию ответственность за безопасность несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировки.

Каждый гражданин обязан оказать посильную помощь терпящему бедствие на воде.

Зоны рекреации водного объекта должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и обеспечиваться транспортной доступностью не более 1000 м от зоны рекреации.

Должна систематически проводиться разъяснительная работа по предупреждению несчастных случаев на воде с использованием радио, трансляционных установок, стендов, фотовитрин с профилактическим материалом.

При определении водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях необходимо учитывать указания Государственной инспекции по маломерным судам.

2.5. Запрещается:

- купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждениями и запрещающими надписями;
- купаться в необорудованных, незнакомых местах;
- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;
- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам;
- прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей;
- загрязнять и засорять водоемы;
- продавать и распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения;
- приводить с собой собак и других животных, за исключением собак-поводырей;
- оставлять на берегу, в кабинах для переодевания отходы и другой мусор,

- за исключением специально предназначенных мест сбора ТКО;
- играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать в воде шалости, связанные с нырянием и захватом купающихся;
 - подавать крики ложной тревоги;
 - плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах, иных непредназначенных для плавания предметах.

2.6. Зоны рекреации водных объектов, предназначенные для занятий спортом, должны соответствовать следующим требованиям:

- водная среда в месте проведения занятий должна быть сертифицирована соответствующими органами на предмет соответствия для плавания и отсутствие в ней вредных примесей;
- минимальная глубина водного объекта в любой точке трассы должна быть 1,40 м;
- минимальная температура воды должна быть 16 градусов, а максимальная температура 31 градус;
- трасса должна быть проложена в местах со слабым течением или небольшими приливами;
- вблизи не должно быть источников загрязнения вод;
- акватория должна быть свободна от плавучих средств и отдельных плавающих предметов, без водоворотов и ключей;
- грунт должен быть тщательно обследован и освобожден от посторонних предметов.

2.7. Зоны рекреации водных объектов, предназначенные для занятий рыболовным спортом, должны соответствовать следующим требованиям:

- водный объект должен, по возможности, не иметь разрывов внутри зоны соревнований в виде мачт линий электропередач, мостов и других естественных препятствий;
- рельеф дна водного объекта (большие и малые реки, каналы, водохранилища и замкнутые водоемы) должен быть по возможности одинаковым на всем протяжении каждой из зон места проведения соревнования;
- средняя глубина водного объекта должна быть не менее 1,5 м на дистанции от 10 до 50 м от берега;
- ширина водного объекта должна составлять не менее 35 м.

2.8. Зоны рекреации водных объектов, предназначенных для занятий водно-моторным спортом, должны соответствовать следующим требованиям:

- расположение трассы в стороне от основного судового хода (фарватера), чтобы посторонние суда не создавали помех;
- ширина трассы для движения судов на прямых участках должна быть не менее 75 м в каждом направлении;
- в пределах ширины трассы не должно быть никаких препятствий, которые нужно обходить судам (мели, камни, сваи и т.д.).

2.9. Для тренировочного и соревновательного процесса по воднолыжному спорту длина дистанции водного объекта должна быть не менее 260 м. Ширина дистанции не менее 210 м.

2.10. Зоны рекреации водных объектов, предназначенных для занятий парусным спортом должны соответствовать следующим требованиям:

- дистанция водного объекта не должна перегораживать подход пристаням или не оставлять места для прохода судов, не участвующих в соревновании;
- дистанция должна быть расположена на расстоянии не менее 500 м от объектов потенциальной опасности, таких как провисшие провода и другие объекты навигационной опасности.

2.11. Зоны рекреации водных объектов, предназначенных для проведения занятий по подводному спорту (дайвинг) должны соответствовать следующим требованиям:

- дистанция акватории должна находиться в стороне от судового хода;
- вблизи от акватории не должно быть источников загрязнения воды;
- в акватории не должно быть водоворотов и ключей;
- в акватории не должно быть посторонних предметов, которые могли бы быть возможным источником травм;
- акватория должна быть свободна от плавучих средств и плавающих предметов (бревен, плотов и т.п.);
- скорость течения не должна превышать 1 км/ч (17 м/мин);
- волнение водной поверхности не должно превышать двух баллов.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Решение о создании зон рекреации водных объектов, пляжей, зон размещения пунктов проката маломерных судов, маломерных судов (кроме спасательных) и других плавательных средств, принимает Администрация Скадовского муниципального округа Херсонской области в соответствии с картами градостроительного зонирования Скадовского муниципального округа, иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами Херсонской области, федеральным законодательством.

3.2. К местам массового отдыха следует относить территории, выделенные в документах территориального планирования, правовых актах органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз отдыха, организованного отдыха населения, в том числе организованного отдыха детей и их оздоровления (пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе и т.д.), прилегающие к водным объектам или их частям.

3.3. Места отдыха могут иметь водный объект или его часть, используемые или предназначенные для купания, спортивно-оздоровительных мероприятий и иных рекреационных целей.

3.4. Зоны рекреации должны быть обеспечены (оснащены):

- питьевой водой в соответствии требованиям государственных стандартов, санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- инженерным оборудованием, обеспечивающим наличие системы центральной канализации или локальных очистных сооружений (при отсутствии возможности подключения к централизованным сетям), холодным водоснабжением. При отсутствии инженерных сетей водоснабжения канализации допускаются неканализованные уборные (люфт-клозеты, биотуалеты и т.п.);
- площадками для размещения мусорных контейнеров.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

С наступлением летнего периода, при повышении температуры воздуха в дневное время выше 18 °С и установлении комфортной температуры воды в зоне рекреации водных объектов, сроки открытия и закрытия купального сезона определяются нормативным правовым актом Администрации Скадовского муниципального округа (далее - Администрация).

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. В соответствии с требованиями пунктов 1, 3 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее – водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.2. Использование водных объектов для рекреационных целей допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Использование водного объекта, для рекреационных целей без санитарно-эпидемиологического заключения не допускается.

5.3. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской

Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

5.4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели, юридические и физические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

5.5. Юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим береговые полосы водных объектов в рекреационных целях, необходимо заблаговременно обеспечить получение санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и нормативам.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Места массового отдыха на водных объектах создаются в рекреационных зонах в соответствии с земельным, лесным, водным, градостроительным законодательством Российской Федерации.

Места массового отдыха на водных объектах включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

6.2. Объекты инфраструктуры мест массового отдыха на водных объектах, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требования соответствующих технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил и методических рекомендаций.

Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов. Места массового отдыха на водных объектах должны обслуживаться квалифицированным персоналом. Для каждого места отдыха устанавливают ответственного эксплуатанта.

В местах массового отдыха на водных объектах устанавливают режимы работы, правила и требования по эксплуатации, а также состав, дислокацию и зону ответственности спасательных и медицинских постов.

Места отдыха могут создаваться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, на одном или нескольких земельных участках и акваторий водных объектов.

Зона рекреации водного объекта должна иметь достаточную рекреационную емкость для безопасного и комфортного использования.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Использование водных объектов для рекреационных целей осуществляется на основании и условиях договора водопользования, заключаемого в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Границы акватории водного объекта, предоставленного в пользование для указанных целей, определяются в соответствии с Порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

7.2. Юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели при использовании водных объектов для рекреационных целей:

а) осуществляют деятельность таким образом, чтобы не создавать препятствий водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, и ограничений их прав, а также помех и опасности для судоходства и людей;

б) обязаны знать и соблюдать требования правил охраны жизни людей на водных объектах и установленные органами местного самоуправления правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, действующих в пределах предоставленных им полномочий;

в) руководствуются законодательством Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водных биоресурсах, о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, устанавливающим, в частности, соответствующие режимы особой охраны для водных объектов:

- отнесенных к особо охраняемым водным объектам;
- входящих в состав особо охраняемых природных территорий;
- расположенных в границах зон, округов санитарной охраны водных объектов - источников питьевого водоснабжения;
- расположенных в границах рыбохозяйственных заповедных зон;
- содержащих природные лечебные ресурсы;
- расположенных на территории лечебно-оздоровительной местности или курорта в границах зон округа их санитарной охраны;

г) принимают меры по охране используемых водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения, в том числе вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также охране водных биологических ресурсов, других объектов животного и растительного мира;

д) соблюдают иные требования, установленные водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

7.3. При использовании водных объектов для рекреационных целей запрещаются:

а) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);

б) захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

в) сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

г) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоне водного объекта.

Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

8.2. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений, для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

8.3. Установление границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.