



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу

от 17 сентября 2025 года № 27-ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 10 сентября 2025 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу.

Статья 2. Отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области

1. Отдельными государственными полномочиями Херсонской области по осуществлению деятельности по опеке, попечительству и патронажу наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований Херсонской области (далее – органы местного самоуправления):

- городской округ город Херсон;
- городской округ город Новая Каховка;
- Александровский муниципальный округ;
- Алешкинский муниципальный округ;
- Белозерский муниципальный округ;
- Бериславский муниципальный округ;

Великоалександровский муниципальный округ;
Великолепетихский муниципальный округ;
Верхнерогачикский муниципальный округ;
Высокопольский муниципальный округ;
Генический муниципальный округ;
Голопристанский муниципальный округ;
Горностаевский муниципальный округ;
Ивановский муниципальный округ;
Каланчакский муниципальный округ;
Каховский муниципальный округ;
Нижнесергозский муниципальный округ;
Нововоронцовский муниципальный округ;
Новотроицкий муниципальный округ;
Скадовский муниципальный округ;
Снигиревский муниципальный округ;
Чаплинский муниципальный округ.

2. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних:

- 1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
- 2) установление опеки или попечительства;
- 3) ведение и хранение личных дел несовершеннолетних подопечных;
- 4) выдача справки, содержащей реквизиты документов, свидетельствующих об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (единственного родителя);
- 5) направление запроса о выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния или иного документа, подтверждающего наличие либо отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния;
- 6) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 7) освобождение и отстранение в соответствии с законодательством Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;
- 8) выдача в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;
- 9) выдача согласия на отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц;

10) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;

11) выдача разрешения (согласия) на передачу жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние, им в собственность; предварительного разрешения на оформление Договора передачи жилых помещений в собственность несовершеннолетним в случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние;

12) представление законных интересов несовершеннолетних граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

13) разрешение разногласий между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями;

14) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

15) исполнение обязанностей опекуна или попечителя до устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью или организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со дня выявления в соответствии со статьями 122 Семейного кодекса Российской Федерации, а также по завершении их пребывания в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей до достижения ими 18 лет;

16) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах;

17) проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»;

18) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний;

19) обращение в суд с заявлением об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами;

20) предоставление сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, региональному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

21) участие в рассмотрении судом дел об усыновлении (удочерении) ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации;

22) составление акта обследования условий жизни усыновителей (усыновителя) и представление в суд заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка;

23) проведение обследования условий жизни гражданина и его семьи и оформление заключения о возможности временной передачи ребенка организацией для детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью гражданина или письменный отказ в его выдаче;

24) выявление согласия ребенка, достигшего 10-летнего возраста, на усыновление;

25) выдача решения о проведении психиатрического освидетельствования несовершеннолетнего в возрасте до пятнадцати лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в случае возражения одного из родителей либо при отсутствии родителей или иного законного представителя;

26) проведение обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представление суду акта обследования и основанное на нем заключение по существу спора, связанного с воспитанием детей;

27) выражение согласия на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, при отсутствии у них законных представителей;

28) информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

29) заключение (расторжение) с опекуном или попечителем договоров об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних подопечных на возмездных условиях, в том числе договоров о приемной семье, либо в случаях, предусмотренных законом Херсонской области, — договора о патронатной семье (патронатном воспитании);

30) представление информации организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о гражданах, выразивших

желание стать опекунами или попечителями, в целях осуществления временной передачи ребенка организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

31) выдача согласия о продлении срока временной передачи ребенка организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

32) оказание опекуну (попечителю), приемной семье необходимой помощи, содействие созданию нормальных условий жизни и воспитания ребенка (детей), осуществление контроля за выполнением возложенных на опекуна (попечителя) приемных родителей обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей);

33) выдача предварительного разрешения при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка;

34) выдача предварительного разрешения на распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала усыновителям, опекунам (попечителям) или приемным родителям ребенка (детей);

35) принятие решений об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

36) выдача документа, подтверждающего согласие на установление отцовства в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

37) разрешение разногласий между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

38) выдача разрешений на изменение имени ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, а также изменение присвоенной ему фамилии на фамилию другого родителя в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

39) принятие решений, обязывающих родителей (одного из них) не препятствовать близким родственникам ребёнка общаться с ним, в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления им такой возможности;

40) обращение в суд с заявлением о лишении родительских прав или ограничении родительских прав в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

41) обращение в суд с заявлением о признании брака недействительным, если брак заключен с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии разрешения на заключение брака до достижения этим лицом брачного возраста;

42) выдача согласия родителю, родительские права которого ограничены судом, на контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния;

43) осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, немедленного отобрания ребенка у родителей (одного из них) или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, а также участие в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

44) обращение в суд с заявлением о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

45) дача в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации в другую, осуществляющих образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

46) назначение представителя для защиты прав и законных интересов детей в случае разногласий между родителями и детьми; разрешение на основании соответствующих обращений родителей (одного из них) разногласий между родителями по всем вопросам, касающимся воспитания и образования детей;

47) участие в рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, при определении судом места жительства детей при раздельном проживании родителей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении места жительства детей; участие в рассмотрении судом спора о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в том числе в определении судом порядка осуществления родительских прав до вступления в законную силу судебного решения; участие в рассмотрении судом спора об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников; участие в рассмотрении спора судом о лишении или ограничении родительских прав;

48) участие в рассмотрении судом спора о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа (конвенционное полномочие в рамках международных договоров); участие в рассмотрении судом дела о восстановлении в родительских правах; участие в рассмотрении судом спора об отмене ограничения в родительских правах; участие в рассмотрении дела судом о признании недействительным брака, заключенного с лицом, не достигшим брачного возраста, и других спорах;

49) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

50) осуществление контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями и принятию мер по включению этих детей в список в случае неподачи таких заявлений законными представителями;

51) выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых

проживают несовершеннолетние граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

52) ведение учета опекунов, попечителей в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

53) ведение учета сведений об отнесении лиц к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который осуществляется посредством регистрации соответствующих решений в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

54) дача письменного согласия на трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, либо детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы в случае отсутствия у таких детей другого законного представителя;

55) дача письменного согласия на заключение трудового договора в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию;

56) дача письменного согласия на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет;

57) дача письменного разрешения на осуществление ухода за нетрудоспособным гражданином обучающимся, достигшим возраста 14 лет, в свободное от учебы время на осуществление ухода за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы обучающимся, достигшим возраста 14 лет, в свободное от учебы время;

58) дача разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления группы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей;

59) участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в порядке, установленном Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», осуществление мер по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

60) направление сведений о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных родительских прав, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее исполнение

возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине, государственному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

3. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства, над гражданами, ограниченными судом в дееспособности, а также над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности:

1) выявление и учет совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки, попечительства или патронажа;

2) ведение и хранение личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

3) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

4) установление опеки над совершеннолетними гражданами, признанными судом недееспособными в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; установление попечительства над совершеннолетними гражданами, ограниченными судом в дееспособности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;

6) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

7) освобождение и отстранение в соответствии с законодательством Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

8) выдача в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;

9) выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

10) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин;

11) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;

12) представление законных интересов недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и законодательству Херсонской области или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

13) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями;

14) проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей;

15) осуществление контроля за исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещение находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора;

16) оказание в рамках своей компетенции помощи дееспособным совершеннолетним лицам, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, нуждаются в патронаже, в том числе до его установления;

17) ведение учета опекунов, попечителей в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

18) выдача согласия на отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц.

Статья 3. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу

Норматив численности муниципальных служащих органов местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу определяется из расчета:

1) в отношении несовершеннолетних – не менее 1 муниципального служащего на 2 000 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в городском округе и не менее 1 муниципального служащего на 1 500 детей в муниципальном округе, но не менее 3 муниципальных служащих в одном структурном подразделении;

Дополнительное количество муниципальных служащих предусматривается из расчета не менее 1 муниципального служащего на 100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления защиты их прав и интересов, а также контроля за условиями их содержания, воспитания и образования;

2) в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности – не менее 1 муниципального служащего на 30 человек данной категории, но не менее 2 муниципальных служащих в одном структурном подразделении; дополнительное количество муниципальных служащих предусматривается из расчета не менее 1 муниципального служащего на 100 000 населения.

Статья 4. Финансовое и материально-техническое обеспечение отдельных государственных полномочий органов местного самоуправления по опеке, попечительству и патронажу.

1. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий органов местного самоуправления по опеке, попечительству и патронажу осуществляется за счет предоставляемых бюджетам указанных в части 1 статьи 2 муниципальных образований Херсонской области субвенций из бюджета Херсонской области в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете Херсонской области на соответствующий финансовый год на указанные цели.

2. Общий объем субвенций определяется в соответствии с Методикой расчета годового объема финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу, являющейся приложением к настоящему Закону.

3. В случае необходимости использования при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу материальных ресурсов, находящихся в государственной собственности Херсонской области, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для материально-технического обеспечения таких отдельных государственных полномочий, определяется Правительством Херсонской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Херсонской области.

4. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти Херсонской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу исполнительный орган Херсонской области, осуществляющий государственное управление в сфере социальной защиты населения (далее – уполномоченный орган), имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам организации и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу;

2) оказывать органам местного самоуправления методическую помощь в организации и осуществлении их деятельности по опеке, попечительству и патронажу;

3) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию об использовании финансовых средств на осуществление ими отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу.

2. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу уполномоченный орган обязан:

1) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам организации и осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу;

2) обеспечить органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами, необходимыми для организации и осуществления деятельности по опеке, попечительству и патронажу;

3) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

4) давать разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу;

5) устанавливать требования к порядку представления, содержанию и формам отчетности об использовании субвенций и об осуществлении отдельных государственных полномочий;

6) рассматривать предложения органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 6. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) надлежащим образом организовать деятельность по осуществлению полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами и иными документами, предусмотренными пунктом 1 части 1 статьи 5 настоящего Закона, в том числе определить муниципальных служащих органов местного самоуправления по непосредственному осуществлению отдельных государственных полномочий;

2) издавать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления ими отдельных государственных полномочий;

3) представлять по запросам уполномоченного органа информацию, документы и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) обеспечивать целевое и эффективное использование субвенций, а также использование материальных ресурсов по целевому назначению;

5) обеспечивать представление отчетов, предусмотренных статьями 7 настоящего Закона;

6) перечислять в случае изъятия у них отдельных государственных полномочий неиспользованные субвенции в областной бюджет Херсонской области и возвращать в казну Херсонской области неиспользованные материальные ресурсы, а также передавать в уполномоченный орган связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий документы и материалы;

7) исполнять письменные предписания уполномоченного органа по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий.

2. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления имеют право:

1) на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий необходимыми материальными ресурсами;

2) получать в органах государственной власти Херсонской области консультативную и методическую помощь;

3) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные для осуществления отдельных государственных полномочий;

4) направлять в органы государственной власти Херсонской области предложения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) направлять запросы в рамках межведомственного информационного взаимодействия, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 7. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. В целях установления контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им в соответствии с настоящим Законом отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обеспечивают представление:

1) в исполнительный орган Херсонской области, осуществляющий государственное управление в сфере социальной защиты населения, ежеквартальных отчетов об использовании субвенций не позднее 5 числа месяца, следующего за истекшим кварталом, а также ежеквартальных отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий не позднее 15 числа месяца, следующего за истекшим кварталом, в форме, установленной данным органом;

2) в Правительство Херсонской области ежегодного отчета органа местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий в установленные Правительством Херсонской области форме, сроки и порядке;

3) в исполнительный орган Херсонской области, осуществляющий от имени Херсонской области полномочия собственника по управлению и распоряжению имуществом, в том числе земельными участками, находящимся в государственной собственности Херсонской области, ежеквартальных отчетов об использовании материальных ресурсов не позднее 5 числа месяца, следующего за истекшим, в форме, установленной данным органом;

2. Исполнительные органы Херсонской области, указанные в части 1 настоящей статьи, в пределах своих полномочий по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных им в соответствии с настоящим Законом отдельных государственных полномочий вправе:

1) проводить проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления ими отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия, необходимые документы, связанные с их осуществлением;

3) выявлять нарушения установленного порядка осуществления отдельных государственных полномочий, а также использования предоставленных на эти цели финансовых средств из бюджета Херсонской области;

4) давать письменные предписания об устранении нарушений, выявленных по результатам проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления ими отдельных государственных полномочий;

5) отменять или приостанавливать действие муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

6) вносить в Правительство Херсонской области представления об изъятии отдельных государственных полномочий.

Статья 8. Основания и порядок изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Основаниями для изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий являются:

- 1) неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 2) нецелесообразность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

2. Отдельные государственные полномочия изымаются у органов местного самоуправления Законом Херсонской области, который вступает в силу с очередного финансового года.

3. Закон Херсонской области, указанный в части 2 настоящей статьи должен содержать:

- 1) основания для изъятия у органа местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с частью 1 настоящей статьи;
- 2) сроки перечисления органом местного самоуправления в бюджет Херсонской области неиспользованных субвенций, а также возврата ими неиспользованных материальных ресурсов, предоставленных в соответствии со статьей 4 настоящего Закона;
- 3) дату изъятия у органа местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 4) сроки и порядок передачи органом местного самоуправления документов и материалов по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, наименование исполнительного органа Херсонской области, которому они передаются.

Статья 9. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2026 года.

Губернатор
Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ
17 сентября 2025 года
№ 27-ЗХО

Приложение
к Закону Херсонской области
от 17.09.2025 № 27-ЗХО
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Херсонской области
отдельными государственными
полномочиями по опеке,
попечительству и патронажу»

МЕТОДИКА

расчета годового объема финансовых средств, необходимых
органам местного самоуправления для осуществления отдельных
государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу

1. Годовой объем финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству на очередной финансовый год, является суммой годового объема финансовых средств, необходимых каждому органу местного самоуправления, осуществляющему отдельные государственные полномочия.

2. Годовой объем финансовых средств, необходимых одному органу местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу на очередной финансовый год, исчисляется по каждому органу местного самоуправления, осуществляющему отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу, и определяется по формуле:

$$N_i = \text{ФОТ}_i + \text{АП}_i + \text{СВ}_i + \text{ТР}_i + \text{КР}_i + \text{КУ}_i + \text{ТО}_i + \text{РМ}_i, \text{ где:}$$

N_i – годовой объем финансовых средств, необходимых одному органу местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке, попечительству и патронажу на очередной финансовый год;

ФОТ_i – размер фонда оплаты труда муниципальных служащих с обязательными социальными отчислениями (далее – ОСО), осуществляющих полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

АП_i – расходы на аренду помещений, используемых муниципальными служащими, осуществляющими полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

СВ_i – расходы на оплату услуг связи, в том числе услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которые производятся муниципальными служащими, осуществляющими полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном или городском округе Херсонской области;

ТР_i – транспортные затраты, стоимость топлива, используемого муниципальными служащими, осуществляющими полномочия по опеке,

попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

KPi – командировочные расходы, связанные с осуществлением муниципальными служащими полномочий по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

KUi – коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества, используемого муниципальными служащими, осуществляющими полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

TOi – расходы, связанные с техническим оснащением муниципальных служащих, осуществляющих полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области;

PMi – расходы на приобретение расходных материалов, канцелярских товаров, расходных материалов для оргтехники, моющих средств, хозяйственного инвентаря, программного обеспечения и иные расходы для муниципальных служащих, осуществляющих полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области.

3. Фонд оплаты труда осуществляющих полномочия по опеке, попечительству и патронажу муниципальных служащих i -го муниципального образования Херсонской области определяется по формуле:

$ФОТ_i = A_i * CP_i$, где:

A_i – численность штатных единиц муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области, рассчитанная в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации;

CP_i – расходы на оплату труда одного сотрудника, установленные для главного специалиста в муниципальном образовании, но не более средней суммы расходов по ФОТ C_{CP} на одного специалиста, осуществлявшего полномочия и функции по опеке, попечительству и патронажу до передачи на муниципальный уровень, определяются по формуле:

$C_{CP} = ФОТ_{г\gamma} / N_{г\gamma}$, где:

$ФОТ_{г\gamma}$ – совокупный ФОТ сотрудников государственных управлений, осуществлявших полномочия и функции по опеке, попечительству и патронажу до передачи на муниципальный уровень;

$N_{г\gamma}$ – количество сотрудников государственных управлений, осуществлявших полномочия и функции по опеке, попечительству и патронажу до передачи на муниципальный уровень.

4. Расходы на аренду помещений, используемых муниципальными служащими, осуществляющими полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном или городском округе Херсонской области ($АП_i$), рассчитываются по формуле:

$АП_i = A_i * N_p * АП_{lim} * n$, где:

A_i – численность штатных единиц муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке,

попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, рассчитанная в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации;

N_p – норма площади на 1 человека, установленная нормами СанПиН 2.2.3670-20, утвержденными постановлением Главного санитарного врача от 2 декабря 2020 г. № 40;

A_{lim} – размер арендной платы в рублях за квадратный метр помещения, используемого для размещения муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, не более лимита, установленного для муниципального образования при отсутствии собственных помещений;

n – количество месяцев расчетного периода.

5. Расходы на оплату услуг связи, в том числе услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (CB_i) для муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, рассчитываются по формуле:

$CB_i = A_i \cdot T_{связь}$, где:

A_i – численность штатных единиц муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, рассчитанная в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации;

$T_{связь}$ – размер расходов на связь в рублях в месяц на человека, определяемый в соответствии с тарифом сотового оператора, с которым заключены договоры на предоставление услуг связи.

6. Транспортные затраты TP_i – расходы на топливо для осуществления выездов к местам нахождения несовершеннолетних либо совершеннолетних лиц и обратно муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании в границах Херсонской области, рассчитываются по формуле:

$TP_i = K_{Вр} \cdot S_{срв} \cdot P_{tmax} \cdot C_{топ}$, где:

$K_{Вр}$ – количество выездов на одного ребенка по муниципальному округу/городскому округу, определяемое по факту предшествовавшего передаче полномочий периода;

$S_{срв}$ – среднерасчетное расстояние в рамках одного выезда, определяемое на основании двукратного максимального расстояния между местом нахождения муниципального служащего и местом нахождения ребенка;

P_{tmax} – максимальный расход топлива автомобилей в соответствии с техническим паспортом, на которых осуществляется выезд к местонахождению ребенка;

$C_{топ}$ – стоимость топлива на дату расчетов (рублей за литр), используемого в автомобиле, на котором осуществляется выезд.

7. Командировочные затраты (KPi) – суточные средства и расходы на проезд в локацию, отличную от Херсонской области, муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании Херсонской области, рассчитываются по формуле:

$$KPi = K_{к100} * N_{др} / 100 * Д * СД + K_{к100} * N_{др} / 100 * C_{пр}, \text{ где:}$$

$K_{к100}$ – среднее количество выездов в командировку на 100 детей в предшествующий период (или до передачи полномочий и функций на муниципальный уровень);

$N_{др}$ – количество детей в муниципальном образовании (муниципальный округ, городской округ) на дату планирования;

$Д$ – средняя продолжительность одной командировки в предшествующем периоде (или до передачи полномочий и функций на муниципальный уровень);

$СД$ – сумма суточных средств на день, установленная локальным нормативным актом муниципального образования, при отсутствии – 700 рублей;

$C_{пр}$ – средняя стоимость одного проезда в командировках за предшествующий период или расчетная при наличии определенных мест назначения на момент планирования.

8. Расчет расходов на коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества (KYi) муниципального образования (муниципальный округ, городской округ) проводится по формуле:

$$KYi = Ai * Np * C_{ку}, \text{ где:}$$

A_i – численность штатных единиц муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, рассчитанная в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации;

N_p – норма площади на 1 человека, установленная нормами СанПиН 2.2.3670-20, утвержденными постановлением Главного санитарного врача от 2 декабря 2020 г. № 40;

$C_{ку}$ – расчетная стоимость коммунальных услуг на квадратный метр в муниципальном образовании или медианная стоимость коммунальных услуг по Российской Федерации по данным Росстата.

9. Расходы, связанные с техническим оснащением муниципальных служащих, осуществляющих полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -ом муниципальном образовании Херсонской области, (TOi) определяются как сумма всех затрат, связанных с обеспечением муниципальных служащих мебелью, персональными компьютерами, средствами связи.

10. Расходы на приобретение расходных материалов, канцелярских товаров, расходных материалов для оргтехники, моющих средств, хозяйственного инвентаря, программного обеспечения и иные расходы для муниципальных служащих, осуществляющих полномочия по опеке,

попечительству и патронажу в i -ом муниципальном или городском округе Херсонской области (PM_i), рассчитываются по формуле:

$PM_i = A_i * C_{рмч}$, где:

A_i – численность штатных единиц муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке, попечительству и патронажу в i -том муниципальном образовании, рассчитанная в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации;

$C_{рмч}$ – Стоимость расходных материалов на 1 человека за период.