



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

О туристской деятельности в Херсонской области

от 07 апреля 2025 года № 5-ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 04 апреля 2025 года

Настоящий Закон определяет основные задачи в сфере туризма и туристской деятельности, приоритетные направления развития туризма в Херсонской области, полномочия органов государственной власти Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма, меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовое регулирование туристской деятельности

Правовой основой регулирования отношений в сфере туризма и туристской деятельности на территории Херсонской области являются Федеральный закон от 24 ноября 1996 год № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Херсонской области, регулирующие сферу туризма и туристской деятельности.

Статья 2. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

Глава 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 3. Принципы регулирования туристской деятельности

Основными принципами регулирования туристской деятельности в Херсонской области являются:

- 1) признание туризма и туристской деятельности одной из приоритетных отраслей социально-экономического развития Херсонской области;
- 2) создание благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области;
- 3) поддержка приоритетных направлений туризма;
- 4) защита прав и законных интересов туристов, в том числе обеспечение их безопасности при занятии туризмом в Херсонской области;
- 5) поддержка субъектов туристской индустрии Херсонской области.

Статья 4. Основные задачи в сфере туризма и приоритетные направления развития туризма в Херсонской области

1. Основными задачами в сфере туризма являются:

- 1) формирование представления о Херсонской области как о регионе, наиболее благоприятном для туризма;
 - 2) обеспечение прав граждан на отдых, свободу передвижения, удовлетворение духовных, культурных, образовательных, оздоровительных и иных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям и иных прав на территории Херсонской области, при совершении путешествий;
 - 3) создание современной, высокоэффективной и конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей удовлетворение потребностей туристов в разнообразных и качественных туристских услугах как основы независимой национальной экономики;
 - 4) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в туристскую индустрию, в том числе посредством государственно-частного партнерства и развития системы государственной поддержки;
 - 5) повышение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для жителей Херсонской области;
 - 6) содействие устойчивому росту спроса на туристский продукт Херсонской области на внешнем и внутреннем рынках, вовлечение в туризм различных целевых групп жителей Херсонской области;
 - 7) сохранение туристских ресурсов, находящихся на территории Херсонской области, и содействие их рациональному использованию;
 - 8) развитие международных и межрегиональных связей в сфере туризма;
 - 9) содействие кадровому обеспечению в сфере туризма.
2. Приоритетными направлениями развития туризма

в Херсонской области являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, автомобильного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

3. Меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области реализуются в следующих формах: финансовой, информационной, консультационно-организационной, иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Глава 3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

Статья 5. Полномочия Херсонской областной Думы по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области

К полномочиям Херсонской областной Думы по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области относятся:

- 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере создания благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области, осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством.

Статья 6. Полномочия Губернатора Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области

К полномочиям Губернатора Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области относятся:

- 1) определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области;
- 2) определение органа исполнительной власти Херсонской области, обеспечивающего проведение государственной политики Херсонской области в сфере туризма;
- 3) взаимодействие в пределах своей компетенции с федеральными органами исполнительной власти, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам создания благоприятных условий для развития туризма в области;
- 4) издание в пределах своей компетенции правовых актов по вопросам создания благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области и осуществление контроля за их исполнением;
- 5) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством

Статья 7. Полномочия Правительства Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области

К полномочиям Правительства Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области относятся:

- 1) утверждение (одобрение) документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям Херсонской области;
- 2) утверждение и обеспечение выполнения государственных программ Херсонской области в сфере туризма;
- 3) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Херсонской области, в том числе внедрение льготных режимов налогообложения, финансово – экономических механизмов развития в целях реализации потенциала отрасли как бюджетообразующей в Херсонской области;
- 4) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии;
- 5) участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;
- 6) участие в реализации государственной политики в сфере туризма;
- 7) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством.

Статья 8. Полномочия уполномоченного исполнительного органа Херсонской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области

К полномочиям уполномоченного исполнительного органа Херсонской области в сфере туризма (далее - уполномоченный орган) по созданию благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области относятся:

- 1) разработка и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям Херсонской области;
- 2) участие в установленном порядке в разработке проектов федеральных законов, законов Херсонской области и иных нормативных правовых актов, а также программ в сфере туризма, обобщение практики применения действующего законодательства и внесение предложений по его совершенствованию, самостоятельное осуществление в пределах компетенции правового регулирования;
- 3) разработка и представление на рассмотрение Херсонской областной Думы, Губернатору Херсонской области, Правительству Херсонской области проектов нормативных правовых актов Херсонской области в сфере туризма;

4) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Херсонской области, к средствам связи, а также для беспрепятственного получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

5) участие в информационном обеспечении туризма, в том числе создании на территории Херсонской области туристских информационных центров, обеспечение их функционирования;

6) разработка и реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования на территории Херсонской области;

7) содействие в продвижении туристских продуктов Херсонской области, включая организацию рекламно-информационного обеспечения, презентационных мероприятий, направленных на продвижение туристских продуктов и туристских брендов Херсонской области на внутреннем и внешних туристских рынках;

8) реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области;

9) реализация в пределах компетенции комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

10) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровнях, в том числе форумов, конференций, совещаний, семинаров, выставок, ярмарок, смотров-конкурсов и других мероприятий по вопросам туристской деятельности;

11) создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

12) утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

13) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии;

14) создание туристско-информационного сайта Херсонской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обеспечение его функционирования;

15) взаимодействие с органами государственной власти и заинтересованными организациями по вопросам реализации мероприятий сферы туризма, содействие органам местного самоуправления в Херсонской области в решении вопросов, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма, в пределах своей компетенции;

16) заключение договоров на размещение объектов туристкой инфраструктуры, определенных нормативными правовыми актами Херсонской области, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Херсонской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов;

17) осуществление функций ответственного исполнителя

(соисполнителя, участника) программ Херсонской области в установленной сфере деятельности;

18) создание координационных, совещательных и экспертных органов (советы, комиссии, коллегии, рабочие группы) в установленной сфере деятельности;

19) определение видов и перечня туристских маршрутов на территории Херсонской области, отнесение туристских маршрутов (частей туристских маршрутов), проходящих по территории Херсонской области к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения;

20) участие в пределах своей компетенции в реализации инвестиционной политики, сбор, обобщение и анализ информации об инвестиционных проектах в сфере развития туризма;

21) создание условий для инвестиционной привлекательности туризма на территории Херсонской области, привлечения инвестиций в развитие туристско-рекреационных территорий и содействие развитию инфраструктуры туризма (строительство, реконструкция, эксплуатация объектов туризма) в Херсонской области; мониторинг реализации инвестиционных проектов в рамках исполнения обязательств, принятых в заключенных с инвесторами протоколах о намерениях; мониторинг реализации одобренных инвестиционных проектов;

22) анализ состояния туристской индустрии и туристских ресурсов;

23) участие в пределах своей компетенции в создании и развитии туристско-рекреационных территорий и автотуристских объектов;

24) осуществление в пределах своих полномочий функции государственного заказчика по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Херсонской области в сфере туризма и обеспечения своей деятельности;

25) проведение работ по совершенствованию статистического учета в сфере туризма и отраслевой анализ деятельности субъектов туристской индустрии на основе данных статистики в Херсонской области;

26) проведение маркетинговых исследований и исследований конъюнктуры рынка туристских и курортных услуг на территории Херсонской области с целью определения потребности в туристских, экскурсионных и санаторно-курортных услугах;

27) получение необходимой информации от органов местного самоуправления в сфере туризма, осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления, подведомственными организациями законных требований по устранению, недопущению или предупреждению нарушений законодательства о туризме;

28) мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Херсонской области по направлениям, осуществляемых уполномоченным органом.

Глава 4. ТУРИСТСКИЕ РЕСУРСЫ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 9. Классификация туристских ресурсов Херсонской области

Классификация и оценка туристских ресурсов, режим их охраны, порядок сохранения целостности туристских ресурсов и меры по их восстановлению, порядок их использования с учетом предельно допустимых нагрузок на окружающую среду определяются в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Статья 10. Туристский реестр Херсонской области

1. В целях учета туристских ресурсов, объектов туристской инфраструктуры Херсонской области, а также субъектов туристской индустрии Херсонской области ведется туристский реестр Херсонской области.

2. Ведение туристского реестра Херсонской области осуществляется уполномоченным органом в установленном им порядке.

3. Сведения о субъектах туристской индустрии Херсонской области вносятся в туристский реестр Херсонской области с их согласия и носят информационный характер.

Статья 11. Туристско-рекреационное планирование и туристско-рекреационное зонирование в Херсонской области

1. Туристско-рекреационное планирование и туристско-рекреационное зонирование в Херсонской области проводятся в целях установления границ туристско-рекреационных зон, привлекательных для инвестирования.

2. Определение порядка туристско-рекреационного планирования и туристско-рекреационного зонирования в Херсонской области, размещение объектов туристской индустрии, осуществляются Правительством Херсонской области.

3. Туристско-рекреационное планирование и туристско-рекреационное зонирование особо охраняемых природных территорий Херсонской области осуществляются в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области по согласованию со уполномоченным исполнительным органом Херсонской области в области охраны окружающей среды.

Глава 5. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 12. Финансовые меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области

1. Финансовые меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области предоставляются в форме:

1) субсидий субъектам туристской деятельности на формирование и реализацию туристского продукта в области социального туризма на территории Херсонской области;

2) субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию экскурсионных услуг инвалидам на территории Херсонской области;

3) субсидий бюджетам муниципальных образований на организацию туристско-рекреационных зон на территории Херсонской области;

4) грантов в форме субсидий субъектам туристской деятельности на реализацию экскурсионных услуг на территории Херсонской области;

5) иных форм мер государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Порядок и условия предоставления мер государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области, предусмотренных настоящей статьей, устанавливаются Правительством Херсонской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статья 13. Информационная поддержка приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области

1. Информационная поддержка приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области оказывается путем:

1) создания туристских информационных центров Херсонской области;

2) разработки стандартов деятельности туристских информационных центров;

3) создания системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Херсонской области;

4) издания и распространения рекламно-информационных, справочных и иных материалов, содержащих информацию о туристских продуктах Херсонской области, туристских ресурсах, находящихся на территории Херсонской области, туристской индустрии Херсонской области и иную информацию в сфере туризма, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством;

5) организации информационных туров и пресс-туров по территории Херсонской области;

6) создания туристско-информационного сайта Херсонской области

в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обеспечения его функционирования; размещения на туристско-информационном сайте Херсонской области информации о туристских ресурсах и туристских маршрутах, расположенных на территории Херсонской области, лучших практиках муниципальных образований Херсонской области в сфере туризма, субъектах туристской индустрии, осуществляющих свою деятельность на территории Херсонской области, и реализуемых ими туристских продуктах, экскурсионных программах и услугах в сфере туризма, а также информации о государственной программе Херсонской области, направленной на создание благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области, о проведении форумов, семинаров, конференций, выставок, презентаций, ярмарок и иных мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области;

7) внедрения информационно-коммуникационных разработок в туризме, в том числе аудио-, радио- и медиагидов, IT-приложений, QR-кодов;

8) формирования и продвижения регионального календаря событий;

9) предоставления иной информационной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

2. Порядок и условия предоставления мер государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области, предусмотренных настоящей статьей, устанавливаются Правительством Херсонской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статья 14. Консультационно-организационная поддержка приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области

1. Консультационно-организационная поддержка приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области оказывается путем:

1) консультирования представителей туристской индустрии, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Херсонской области по вопросам развития туризма в Херсонской области;

2) разработки и издания методических материалов для представителей туристской индустрии, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Херсонской области, в том числе по разработке и продвижению туристских брендов и отдельных туристских продуктов;

3) содействия в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по туризму;

4) обеспечения проведения форумов, семинаров, конференций, выставок, презентаций, ярмарок и иных мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма в Херсонской области;

5) предоставления иной консультационно-организационной

поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

2. Порядок и условия предоставления мер государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Херсонской области, предусмотренных настоящей статьей, устанавливаются Правительством Херсонской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статья 15. Финансовое обеспечение мер государственной поддержки

1. Финансовое обеспечение мер государственной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств бюджета Херсонской области, в пределах средств, предусмотренных законом Херсонской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Херсонской области, а также за счет инвестиций в сферу туризма на территории Херсонской области и иных незапрещённых законом источников.

2. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг в рамках исполнения регионального социального заказа на оказание государственных услуг в сфере туризма осуществляется за счет средств бюджета Херсонской области, а также за счет средств получателей социальных услуг за плату или частичную плату.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона до приведения нормативных правовых актов Херсонской области в соответствие с настоящим Законом указанные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Губернатор
Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ
07 апреля 2025 года
№ 5-ЗХО