



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

О контрольной деятельности Херсонской областной Думы

№ 52-ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 11 июля 2024 года

Настоящим законом в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Херсонской области от 30 ноября 2023 года, Законом Херсонской области от 20 сентября 2023 года № 3-ЗХО «О Херсонской областной Думе» устанавливается осуществление в качестве представительного органа Херсонской области контроля за соблюдением и исполнением нормативных правовых актов Херсонской области, в том числе Устава Херсонской области, законов Херсонской области, исполнением бюджета Херсонской области, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Херсонской области, соблюдением порядка владения, пользования и распоряжения собственностью Херсонской области, за исполнением плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Херсонской области, по иным направлениям своей деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет формы и порядок осуществления контрольной деятельности Херсонской областной Думой за соблюдением и исполнением законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, за соблюдением и исполнением нормативных правовых актов Херсонской области, в том числе Устава Херсонской области, принятых законов и иных нормативных правовых актов Херсонской области; за исполнением областного бюджета Херсонской области; за исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Херсонской области; за исполнением плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Херсонской области; за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения собственностью Херсонской области; по иным направлениям своей деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области (далее - контрольная деятельность) и устанавливает механизм реализации контрольных функций Херсонской областной Думы.

2. Под контрольной деятельностью в настоящем Законе понимается комплекс правовых и организационных мер, осуществляемых Херсонской областной Думой с целью обеспечения соблюдения и исполнения законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, соблюдения и исполнения нормативных правовых актов Херсонской области, в том числе Устава Херсонской области, принятых законов и иных нормативных правовых актов Херсонской области; исполнения бюджета Херсонской области; исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Херсонской области; исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Херсонской области; соблюдения установленного порядка владения, пользования и распоряжения собственностью Херсонской области; по иным направлениям своей деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области.

3. При осуществлении контрольной деятельности не допускается вмешательство в деятельность государственных органов Херсонской области (их должностных лиц), органов местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области (их должностных лиц), объединений граждан, общественных и иных организаций любых форм собственности в Херсонской области и (или) их должностных лиц.

4. Контрольная деятельность Херсонской областной Думы за соблюдением и исполнением законов Херсонской области о бюджете Херсонской области, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области, а также законов Херсонской области об исполнении бюджета Херсонской области об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области за отчетный финансовый год осуществляется с учетом положений, установленных федеральным законодательством в сфере бюджетных правоотношений.

Статья 2. Цели и задачи контрольной деятельности

1. Целями контрольной деятельности являются:

- 1) обеспечение соблюдения и исполнения законодательства Херсонской области;
- 2) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 3) изучение практики применения законодательства Херсонской области и выработка рекомендаций государственным органам Херсонской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области, направленным на его совершенствование, устранение выявленных нарушений и повышение эффективности исполнения законодательства Херсонской области.

2. Задачами контрольной деятельности являются:

- 1) соблюдение и исполнение Устава Херсонской области, принятых законов и иных нормативных правовых актов Херсонской области;

- 2) исполнение бюджета Херсонской области;
 - 3) исполнение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Херсонской области;
 - 4) исполнение плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Херсонской области;
 - 5) соблюдение установленного порядка владения, пользования и распоряжения собственностью Херсонской области.
3. Херсонская областная Дума может осуществлять контрольную деятельность по иным направлениям своей деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области.

Статья 3. Принципы осуществления контрольной деятельности

1. Контрольная деятельность осуществляется на принципах:
 - 1) законности;
 - 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
 - 3) разделения власти;
 - 4) самостоятельности и независимости субъектов контрольной деятельности;
 - 5) системности;
 - 6) гласности;
 - 7) обоснованности;
 - 8) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований;
 - 9) соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц;
 - 10) охраны прав и законных интересов, уважения достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц, недопустимости злоупотребления правом;
 - 11) соблюдения охраняемой законом тайны;
 - 12) открытости и доступности информации об организации и осуществлении контрольной деятельности.
2. Информация о контрольной деятельности открыта для общественности и средств массовой информации, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Херсонская областная Дума обеспечивает общедоступность информации о контрольной деятельности, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством.
3. Осуществление контрольной деятельности не подменяет осуществления правосудия, расследования преступлений, оперативно-розыскной деятельности, деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемой в пределах своей компетенции. Вмешательство субъектов контрольной деятельности в осуществление указанной деятельности не допускается.

Статья 4. Субъекты контрольной деятельности

Субъектами контрольной деятельности являются:

- 1) Херсонская областная Дума;
- 2) комитеты и комиссии Херсонской областной Думы;
- 3) депутаты Херсонской областной Думы - в рамках своих полномочий и (или) поручений Херсонской областной Думы.

Статья 5. Формы контрольной деятельности

1. Контрольная деятельность осуществляется в следующих формах:

- 1) заслушивание (рассмотрение) и утверждение отчетов;
- 2) заслушивание (рассмотрение) докладов;
- 3) направление запросов Думы;
- 4) рассмотрение информации об исполнении законов Херсонской области и иных нормативных правовых актов, принятых Херсонской областной Думой.

2. Контрольная деятельность Херсонской областной Думы осуществляется в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Херсонской области, настоящего Закона, Закона Херсонской области от 20 сентября 2023 года № 3-ЗХО «О Херсонской областной Думе», иных законов Херсонской области и Регламента Херсонской областной Думы.

Статья 6. «Правительственный час»

1. Для осуществления контрольной деятельности, в настоящем Законе используется понятие, употребляемое в значении, определенном федеральным законодательством, а именно: «правительственный час».

«Правительственный час» - время для заслушивания членов Правительства Херсонской области, других должностных лиц исполнительных органов Херсонской области на заседаниях Херсонской областной Думы о ходе соблюдения и исполнения законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, ответов указанных должностных лиц на вопросы депутатов Херсонской областной Думы.

2. В Херсонской областной Думе проводится «правительственный час» в соответствии с графиком, установленным планом контрольной деятельности Херсонской областной Думы, на календарный год.

3. На заседание Херсонской областной Думы в рамках «правительственного часа» вместе с членами Правительства Херсонской области и иными должностными лицами Херсонской области может быть приглашен Председатель или аудитор (аудиторы) Контрольно-счетной палаты Херсонской области.

4. На заседаниях Херсонской областной Думы в ходе «правительственного часа» отводится время для ответов членов

Правительства Херсонской области и иных должностных лиц Херсонской области на вопросы депутатов Херсонской областной Думы.

5. В ходе проведения «правительственного часа» могут обсуждаться вопросы эффективности использования средств бюджета Херсонской области, федерального бюджета, резервного фонда Херсонской области по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области целевых показателей, утвержденных государственными программами Херсонской области.

Статья 6. Планирование контрольной деятельности

1. План контрольной деятельности Херсонской областной Думой на календарный год утверждается постановлением Херсонской областной Думы.

2. Предложения о включении в план контрольной деятельности Херсонской областной Думы мероприятий, направленных на осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, за исполнением бюджета Херсонской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области, а также за соблюдением установленного порядка владения, управления и распоряжения собственностью Херсонской области, вносятся субъектами контрольной деятельности. По предложению субъектов контрольной деятельности в план контрольной деятельности Херсонской областной Думы могут быть внесены изменения.

3. В плане контрольной деятельности Херсонской областной Думы указываются:

1) перечень мероприятий, направленных на осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, за исполнением бюджета Херсонской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области, а также за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения собственностью Херсонской области;

2) график заслушивания (рассмотрения) отчетов и проведения «правительственных часов» с указанием планируемых к заслушиванию членов Правительства Херсонской области и должностных лиц иных государственных органов власти Херсонской области;

3) субъект контрольной деятельности, ответственный за организацию и проведение контроля;

4) срок исполнения мероприятий по осуществлению контрольной деятельности.

4. Отчеты, доклады и информация, представляемые в рамках контрольных мероприятий, определенных планом контрольной деятельности

Херсонской областной Думы на календарный год, направляются в письменной форме на рассмотрение Херсонской областной Думы не позднее чем за 15 рабочих дней до начала месяца, в котором запланировано заслушивание (рассмотрение) соответствующих предметов контрольного мероприятия, если иной срок не установлен законодательством Херсонской области.

5. Внеплановые мероприятия по осуществлению контрольной деятельности могут проводиться субъектами контрольной деятельности на основании постановления Херсонской областной Думы, принятого по мотивированному требованию не менее одной трети от установленного числа депутатов Херсонской областной Думы, в соответствии с целями и задачами контрольной деятельности.

Статья 7. Контрольная деятельность при издании нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Херсонской области

1. Херсонская областная Дума в порядке, определяемом Регламентом, осуществляет контроль за соблюдением Правительством Херсонской области установленных сроков принятия правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Херсонской области, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления пробелов.

2. Правительство Херсонской области в течение тридцати календарных дней после дня начала очередной сессии Херсонской областной Думы направляет Херсонской областной Думе информацию о принятых и находящихся в разработке правовых актах, принятие которых предусмотрено законами Херсонской области, с указанием предполагаемых сроков их принятия.

3. Херсонская областная Дума вправе пригласить на «правительственный час» должностное лицо Правительства Херсонской области, координирующее работу по вопросам организации законопроектной деятельности Правительства Херсонской области, для заслушивания информации о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия правовых актов Херсонской области, разработка и принятие которых предусмотрены законами Херсонской области.

4. Постоянные комитеты Херсонской областной Думы вправе приглашать членов Правительства Херсонской области и иных должностных лиц на заседания постоянных комитетов Херсонской областной Думы с целью осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы, а также ответов на вопросы депутатов Херсонской областной Думы.

Статья 8. Заслушивание (рассмотрение) и утверждение отчетов

1. Херсонская областная Дума заслушивает (рассматривает) и утверждает следующие отчеты:

- 1) ежегодный отчет Губернатора Херсонской области о результатах деятельности Правительства Херсонской области;
- 2) об исполнении бюджета Херсонской области за соответствующий год;
- 3) об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области;
- 4) ежегодный о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Херсонской области;
- 5) о деятельности Контрольно-счетной палаты Херсонской области за прошедший год;
- 6) о распоряжении государственной собственностью Херсонской области;
- 7) иных должностных лиц, предусмотренные федеральным законодательством и законами Херсонской области.

2. Отчеты об исполнении бюджета Херсонской области за соответствующий год, исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области, а также иные отчеты в случаях, предусмотренных законами Херсонской области, утверждаются законами Херсонской области.

3. По результатам рассмотрения и обсуждения иных отчетов Херсонская областная Дума принимает постановление, которое направляется органу или должностному лицу, представившему соответствующий отчет в Херсонскую областную Думу.

4. Порядок заслушивания (рассмотрения) отчетов Херсонской областной Думой определяется Регламентом Херсонской областной Думы.

Статья 9. Запрос Думы

1. Депутат или группа депутатов Херсонской областной Думы вправе обратиться с запросом Думы к Губернатору Херсонской области, любому члену Правительства Херсонской области, руководителю исполнительного органа Херсонской области, к председателю избирательной комиссии Херсонской области, председателю иной избирательной комиссии, образованной на территории Херсонской области, к главам муниципальных образований Херсонской области, должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области, по вопросам, входящим в компетенцию соответствующего органа.

2. Проект запроса Думы вносится на рассмотрение Херсонской областной Думы в письменном виде и оглашается на заседании председательствующим. В запросе Думы о представлении информации должна содержаться формулировка вопроса, составляющего предмет

контроля, а также приведен перечень документов и материалов, необходимых Херсонской областной Думе для осуществления контроля.

3. Орган или должностное лицо, которым направлен запрос, представляют соответствующую информацию не позднее чем через пятнадцать дней со дня получения запроса или в иной срок, установленный федеральным законодательством и законодательством Херсонской области.

4. Решение Херсонской областной Думы об обращении с запросом Думы принимается большинством голосов от избранного числа депутатов Херсонской областной Думы и утверждается постановлением Херсонской областной Думы. В постановлении определяются постоянный комитет, ответственный за работу над запросом Думы.

5. Орган или должностное лицо, которым направлен запрос Думы, представляют в Херсонскую областную Думу ответ на него в письменной форме не позднее чем через пятнадцать календарных дней со дня получения запроса Думы.

6. Если для подготовки ответа на запрос Думы необходимо провести проверку (проверки), изучить дополнительные материалы, ответ на запрос Думы может быть представлен не позднее чем через 30 календарных дней со дня получения указанного запроса. При этом руководитель органа или должностное лицо, которые указаны в части 1 настоящей статьи и к которым обращен запрос Думы, обязаны проинформировать Херсонскую областную Думу о причинах продления срока подготовки ответа.

7. Депутат (депутаты), инициировавший запрос Думы, имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе Думы вопросов. О дне рассмотрения поставленных в запросе Думы вопросов депутат (депутаты) должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до заседания соответствующего органа.

8. Письменный ответ на запрос Думы оглашается председательствующим на заседании Херсонской областной Думы.

9. Руководитель органа или должностное лицо, которые указаны в части 1 настоящей статьи и к которым был обращён запрос Думы, могут быть приглашены на заседание Херсонской областной Думы для дачи устных пояснений по существу вопросов, поставленных в запросе Думы, и ответов на вопросы депутатов. Решение о приглашении лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, принимается на заседании Херсонской областной Думы. По результатам обсуждения запроса Думы Херсонская областная Дума принимает постановление.

Статья 10. Решение Херсонской областной Думы по результатам контрольной деятельности

1. Результаты контрольной деятельности утверждаются постановлением Херсонской областной Думы в пределах ее полномочий.

2. Постановления Херсонской областной Думы, принимаемые по результатам контрольной деятельности, могут содержать:

1) предложения субъекту права законодательной инициативы разработать соответствующий проект закона Херсонской области и (или) постановлений Херсонской областной Думы для внесения его в порядке законодательной инициативы;

2) предложения соответствующим органам государственной власти Херсонской области, органам местного самоуправления в Херсонской области, объединениям граждан, общественным и иным организациям любых форм собственности в Херсонской области и (или) их должностным лицам принять меры по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений;

3) обращения к лицам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых признана неудовлетворительной, об отстранении указанных лиц от должности;

4) обращения в правоохранительные органы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области;

5) обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам совершенствования федерального законодательства.

3. Постановления Херсонской областной Думы, принимаемые по результатам контрольной деятельности, направляются лицам, указанным в подпунктах 2, 3 части 2 настоящей статьи, для рассмотрения в течение тридцати дней со дня получения или в срок, установленный Херсонской областной Думой, и уведомления Херсонской областной Думы о результатах рассмотрения постановления.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ
11 июля 2024 года
№ 52-ЗХО