



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О защите населения и территории Херсонской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

от 19 апреля 2024 года № 40 - ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 19 апреля 2024 года

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий Херсонской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайная ситуация), устанавливает правовые основы организации и функционирования территориальной подсистемы Херсонской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяет полномочия органов государственной власти Херсонской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон), иные федеральные законы, Устав Херсонской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом.

Статья 4. Территориальная подсистема Херсонской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Территориальная подсистема Херсонской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема) является частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяет органы управления, а также силы и средства исполнительных органов Херсонской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области (далее - органы местного самоуправления), организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. Территориальная подсистема состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Херсонской области, и действует на региональном (в пределах территории Херсонской области), муниципальном (в пределах территории муниципального образования) и объектовом (в пределах территории объекта) уровнях.

3. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы определяется положением о ней, утверждаемым Правительством Херсонской области.

Статья 5. Функционирование органов управления и сил территориальной подсистемы

1. Органы управления территориальной подсистемы создаются на каждом уровне функционирования территориальной подсистемы и включают в себя координационные органы территориальной подсистемы, постоянно действующие органы управления территориальной подсистемы и органы повседневного управления территориальной подсистемы.

Функционирование органов управления и сил территориальной подсистемы осуществляется в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона.

2. Координационным органом территориальной подсистемы на региональном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Херсонской области (далее - комиссия), возглавляемая Губернатором Херсонской области.

Комиссия осуществляет координацию деятельности органов управления и сил территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов Херсонской области и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне.

Создание, реорганизация и упразднение комиссии, определение ее компетенции, утверждение ее состава осуществляется Губернатором Херсонской области.

3. Постоянно действующим органом управления территориальной подсистемы на региональном уровне является территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Органами повседневного управления территориальной подсистемы на региональном уровне являются центр управления в кризисных ситуациях территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) исполнительных органов Херсонской области, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы и органов управления гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами территориальной подсистемы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Херсонской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на региональном уровне - центр управления в кризисных ситуациях территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном Правительством Херсонской области.

б. Состав органов управления и сил территориальной подсистемы на муниципальном и объектовом уровнях определяется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Херсонской области, муниципальными правовыми актами и правовыми актами организаций.

Статья 6. Полномочия Херсонской областной Думы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Херсонская областная Дума:

1) принимает законы Херсонской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Херсонской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

3) утверждает в составе расходной части областного бюджета бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

4) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Херсонской области и законами Херсонской области.

Статья 7. Полномочия Губернатора Херсонской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Губернатор Херсонской области:

1) издает в пределах своих полномочий указы и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) образует, реорганизует и ликвидирует исполнительный орган Херсонской области, специально уполномоченный в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) принимает решение об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы;

4) устанавливает региональный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 Федерального закона;

5) утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Херсонской области;

6) устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи;

7) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Херсонской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона, может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона;

8) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Херсонской области и законами Херсонской области.

Статья 8. Полномочия Правительства Херсонской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Правительство Херсонской области:

1) издает в пределах своих полномочий постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) обеспечивает проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

4) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

5) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

6) осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

7) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

9) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

10) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

11) осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Херсонской области, обеспечивает ее эксплуатацию и развитие;

12) создает и поддерживает в постоянной готовности на региональном уровне системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

13) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

14) утверждает положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

15) разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Херсонской области;

16) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Херсонской области и законами Херсонской области, а также Указами Губернатора Херсонской области.

2. Правительство Херсонской области вправе распределять осуществление своих полномочий в области гражданской обороны, указанных в части 1 настоящей статьи, иным исполнительным органам Херсонской области.

Статья 9. Полномочия Правительства Херсонской области при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций

В целях организации возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - жилые помещения), Правительство Херсонской области вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программу организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Херсонской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с положениями Федерального закона, Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

Статья 10. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

1. Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Херсонской области руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с Правительством Херсонской области и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

2. Границы зон экстренного оповещения населения определяются постановлениями Правительства Херсонской области по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территории которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Статья 11. Финансовое и материальное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Финансовое обеспечение установленных Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера (за исключением

чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) осуществляется за счет средств бюджета Херсонской области.

2. Разработка, утверждение и реализация государственных программ Херсонской области в области защиты населения и территорий Херсонской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера осуществляются в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в порядке, определяемом Правительством Херсонской области, создаются, используются и восполняются резервы финансовых и материальных ресурсов Херсонской области.

4. Правительство Херсонской области вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Финансовое обеспечение понесенных Херсонской областью расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ,
19 апреля 2024 года
№ 40-ЗХО