



ЗАКОН ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об особенностях регулирования имущественных прав в отношении
бесхозных движимых вещей на объектах недвижимого имущества,
находящихся на территории Херсонской области**

от 18 марта 2024 года № 32-ЗХО

Принят Херсонской областной Думой 05 марта 2024 года

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего закона

1. Настоящим Законом в соответствии с Федеральным конституционным законом от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» устанавливаются особенности порядка выявления, постановки на учёт бесхозных движимых вещей, находящихся на территории Херсонской области, признания права собственности Херсонской области на данное имущество, а также порядка реализации указанного имущества.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на движимые вещи, указанные в пункте 17 Правил передачи публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в аренду имущества, расположенного на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и о внесении изменений в устав публично-правовой компании «Фонд развития территорий», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2023 № 1099 «Об утверждении Правил передачи публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в аренду имущества, расположенного на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и о внесении изменений в устав публично-правовой компании «Фонд развития территорий», которые подлежат отнесению к федеральной собственности в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2501 «Об утверждении особенностей управления и распоряжения отдельными объектами имущества, расположенными на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также разграничения имущества между Российской Федерацией, каждым из указанных субъектов Российской Федерации и его муниципальными образованиями», за исключением продукции.

3. Действие настоящего Закона подлежит применению в том числе в отношении бесхозных движимых вещей, выявленных в ходе инвентаризации

имущественных комплексов, переданных во временное управление субъектам хозяйственной деятельности в составе имущественных комплексов в порядке, определенном нормативными правовыми актами Херсонской области, принятыми до вступления в силу Федерального конституционного закона, переданных на хранение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2474 «Об утверждении правил управления органами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области имеющим признаки бесхозяйного и не отнесенным к федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности имуществом, расположенным на территориях указанных субъектов Российской Федерации», безвозмездного пользования и иного распоряжения имуществом, признанным бесхозяйным в порядке, определенном законодательством, действовавшим на момент признания такого имущества бесхозяйным на территории Херсонской области.

Настоящий Закон подлежит применению в том числе в отношении бесхозяйных движимых вещей, фактический возврат которых не представляется возможным ввиду их отчуждения, утраты по вине пользователя такого имущества лицами, получившим такое имущество в пользование, а потому подлежит компенсации правообладателю в размере рыночной стоимости такого имущества за вычетом фактических расходов, понесенных на его реализацию, хранение, транспортировку и иные расходы, но не менее 90% рыночной стоимости такого имущества на дату его фактической реализации.

Статья 2. Основные понятия, используемый в настоящем законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) бесхозяйные движимые вещи (бесхозяйное движимое имущество)
 - движимые вещи, находящиеся на территории Херсонской области, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен либо от права собственности на которую собственник отказался в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, и которые выявлены на объектах недвижимого имущества, в том числе в зданиях, строениях, сооружениях, на земельных участках, расположенных на территории Херсонской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственности публично-правовой компании «Фонд развития территорий» либо собственность на которые не разграничена;
- 2) уполномоченный орган – исполнительный орган Херсонской области, осуществляющий функции по управлению и распоряжению имуществом Херсонской области;
- 3) коллегиальный орган – коллегиальный орган по вопросам управления и распоряжения имуществом, образованный указом Губернатора Херсонской области от 13.02.2024 № 08-у «О коллегиальном органе по вопросам управления и распоряжения имуществом».

Статья 3. Порядок выявления бесхозных движимых вещей

1. Выявление бесхозных движимых вещей осуществляется посредством поступления в уполномоченный орган сведений об обнаружении движимых вещей, имеющих признаки бесхозных:

- 1) от органов публичной власти и их структурных подразделений;
- 2) на основании обращений физических и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 3) при проведении в рамках представленных полномочий обследования и инвентаризации объектов недвижимого имущества уполномоченным органом;
- 4) при проведении ремонта объектов инфраструктуры;
- 5) иными не запрещенными законодательством Российской Федерации способами.

2. Лица, выявившие бесхозные движимые вещи, информирует уполномоченный орган о наличии такого имущества.

Лица, выявившие бесхозное движимое имущество, могут составить перечень такого имущества с осуществлением его фотофиксации и направить такой перечень с приложением фотографий в уполномоченный орган.

3. В случае поступления сведений об обнаружении движимых вещей, имеющих признаки бесхозных, и при отсутствии в уполномоченном органе сведений о таком имуществе и его правообладателях уполномоченный орган в порядке, установленном таким органом, назначает выездное комиссионное обследование с привлечением (при необходимости) сторонней организации и возмещением в указанном случае за счет средств бюджета Херсонской области расходов указанной организации на участие в проведении обследования.

Выездное комиссионное обследование проводится в следующих целях:

- 1) установление фактического наличия имущества, имеющего признаки бесхозного, в отношении которого поступили сведения в уполномоченный орган;
- 2) сопоставление адресных ориентиров, указанных в поступивших в уполномоченный орган сведениях о выявлении имущества, имеющего признаки бесхозного, с действительным адресом местоположения такого имущества;
- 3) визуальное описание имущества, имеющего признаки бесхозного, и составление акта визуального осмотра с фотофиксацией такого имущества;
- 4) установление правообладателей имущества, имеющего признаки бесхозного. В случае невозможности установления правообладателей имущества, имеющего признаки бесхозного, при проведении выездного комиссионного обследования осуществляется размещение на таком имуществе или в непосредственной близости от него в доступном для прочтения месте информационного сообщения на бумажном носителе, содержащего сведения о проводимых уполномоченным органом мероприятиях, и необходимости представления в уполномоченный орган в течение 10 календарных дней с момента размещения соответствующего уведомления оригиналов правоустанавливающих документов в отношении имущества, обладающего признаками бесхозного.

4. В случае, если имуществом, имеющим признаки бесхозного, является транспортное средство, с целью установления лиц, являющихся правообладателями указанного имущества уполномоченный орган помимо осуществления мероприятий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в течение 3 рабочих дней после получения сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, направляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел или в иной орган, осуществляющий государственную регистрацию транспортных средств, в зависимости от вида транспортного средства (далее – территориальный орган внутренних дел или иной орган) запрос о представлении сведений о государственной регистрации транспортного средства.

5. По результатам выездного комиссионного обследования составляется акт обследования имущества, имеющего признаки бесхозного, который должен содержать в том числе следующие сведения:

- 1) перечень имущества, имеющего признаки бесхозного;
- 2) реквизиты решения уполномоченного органа о проведении выездного комиссионного обследования;
- 3) дату, время и место проведения выездного комиссионного обследования;
- 4) сведения о лицах, участвующих в выездном комиссионном обследовании (с указанием их фамилии, имени, отчества, должности, подписи, расшифровки подписи);

5) сведения о правообладателях имущества, имеющего признаки бесхозного (с указанием их фамилии, имени, отчества, подписи, расшифровки подписи). В случае невозможности установления правообладателей имущества, обладающего признаками бесхозного, или уклонении указанных лиц от подписания акта обследования имущества, имеющего признаки бесхозного, указание в акте на соответствующее обстоятельство с приложением фото (видео) подтверждения размещения информационного сообщения на бумажном носителе, содержащего сведения о проводимых уполномоченным органом мероприятиях и указание на необходимость представления в уполномоченный орган в 10-дневный срок с момента размещения соответствующего уведомления оригиналов правоустанавливающих документов в отношении имущества, обладающего признаками бесхозного;

б) приложение к акту обследования имущества, имеющего признаки бесхозного, в виде материалов фото(видео) фиксации, оформленных в форме фототаблиц и (или) медиа-файлов на электронном носителе.

5.1. Обязанности по обеспечению охраны и сохранности движимых вещей, имеющих признаки бесхозного, до признания права государственной собственности Херсонской области, а также по обеспечению учета указанного имущества возложены на уполномоченный орган с даты, когда уполномоченному органу стало известно о таком имуществе и осуществлена фактическая фиксация его наличия в ходе выездного комиссионного обследования, в случае наличия доведенного уполномоченному органу финансирования на обеспечение сохранности такого имущества.

В целях обеспечения охраны и сохранности движимых вещей, имеющих признаки бесхозяйного, при наличии оснований полагать значительными риски гибели или утраты такого имущества, а также в случае невозможности установления лиц, которые полагают себя правообладателями такого имущества и готовы подписать с уполномоченным органом договор хранения такого имущества, что подтверждается актом фото(видео) фиксации, такое имущество может быть передано на хранение третьим лицам по ходатайству таких лиц, в том числе органы местного самоуправления, на территории которых располагается такое имущество, государственные органы, учреждения и предприятия, которые берут на себя обязательства по обеспечению сохранности такого имущества до окончания мероприятий по признанию такого имущества бесхозяйным.

В случае отсутствия лиц, готовых принять на себя обязательства по хранению движимых вещей, имеющих признаки бесхозяйных, до завершения мероприятий по признанию движимых вещей бесхозяйными, уполномоченным органом, при наличии доведенного на эти цели финансирования, может быть принято решение о перемещении такого имущества на хранение в место, удовлетворяющее требованиям безопасности в целях сохранности такого имущества, о чем составляется соответствующий акт, копия которого подлежит размещению на месте прежнего нахождения перемещенных движимых вещей.

Расходы на обеспечение сохранности, транспортировки и иных сопутствующих расходов в отношении такого имущества подлежат компенсации лицу, фактически их понесшему за счет средств, вырученных от реализации такого имущества, или списанию, в случае выявления правообладателя такого имущества.

6. В течение 5 рабочих дней после составления акта обследования имущества, имеющего признаки бесхозяйного, уполномоченный орган осуществляет подготовку и размещение перечня имущества, имеющего признаки бесхозяйного, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа с целью установления правообладателей имущества, имеющего признаки бесхозяйного.

7. Если в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты размещения в официальных источниках информации, указанной в части 6 настоящей статьи, правообладатель имущества, имеющего признаки бесхозяйного, не будет установлен, а также при получении от территориального органа внутренних дел или иного органа сведений об отсутствии сведений о государственной регистрации транспортного средства, уполномоченный орган составляет об этом соответствующий акт.

8. В случае установления правообладателя имущества, имеющего признаки бесхозяйного, уполномоченный орган прекращает работу по сбору документов для его постановки на учет в качестве бесхозяйного и сообщает данную информацию лицу, предоставившему сведения об обнаружении движимых вещей, имеющих признаки бесхозяйных, в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

9. По результатам проведения мероприятий, предусмотренных настоящей статьей, уполномоченным органом принимается одно из следующих решений:

1) о прекращении мероприятий по признанию имущества бесхозяйным в связи с установлением правообладателя имущества;

2) о продлении срока проведения мероприятий по признанию имущества бесхозяйным в связи с необходимостью сбора дополнительной информации;

3) о невозможности установления правообладателя имущества или установлении правообладателя имущества, который отказался от принадлежащих ему прав в отношении имущества.

10. Решения уполномоченного органа, предусмотренные пунктами 1, 2 части 9 настоящей статьи, принимаются в форме приказа уполномоченного органа.

Для принятия уполномоченным органом решения, предусмотренного пунктом 1 части 9 настоящей статьи, правообладатели имущества должны представить в уполномоченный орган документы, подтверждающие право собственности на бесхозяйное движимое имущество. В случае, если такие документы в уполномоченный орган не представлены, уполномоченный орган принимает решение, предусмотренное пунктом 2 части 9 настоящей статьи, с установлением срока для предоставления документов, подтверждающих право собственности на бесхозяйное движимое имущество, который не может быть менее 10 рабочих дней. В случае, если в установленный срок документы не предоставлены, уполномоченный орган принимает решение, предусмотренное пунктом 3 части 9 настоящей статьи.

Решение уполномоченного органа, предусмотренное пунктом 3 части 9 настоящей статьи, оформляется в форме акта о выявлении имущества, имеющего признаки бесхозяйного, с приложением проекта Распоряжения Правительства Херсонской области о признании имущества бесхозяйным и его включении в Реестр имущества Херсонской области (далее – Реестр имущества), который в обязательном порядке должен включать в себя сведения, предусмотренные частью 11 настоящей статьи. Акт о выявлении имущества, имеющего признаки бесхозяйного, с приложением проекта Распоряжения Правительства Херсонской области о признании имущества бесхозяйным направляется уполномоченным органом на согласование в коллегиальный орган.

11. Проект Распоряжения Правительства Херсонской области о признании имущества бесхозяйным в обязательном порядке должен содержать следующие сведения:

а) перечень бесхозяйного движимого имущества с указанием вида, назначения и основных характеристик объектов имущества;

б) один из следующих способов распоряжения бесхозяйным движимым имуществом после признания права государственной собственности Херсонской области на него (способ распоряжения указывается в отношении каждого объекта имущества, включенного в проект Распоряжения Правительства Херсонской области о признании имущества бесхозяйным):

реализация прав (собственности, аренды, иных предусмотренным законом видов гражданских договоров) в отношении движимого имущества, право собственности на которое возникло у Херсонской области, на торгах либо без проведения торгов;

использование движимого имущества, право собственности на которое возникло у Херсонской области, органами государственной власти Херсонской области для реализации возложенных на них функций и полномочий;

безвозмездная передача объектов движимого имущества, право собственности на которое возникло у Херсонской области, федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти Херсонской области, иным юридическим лицам в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, Херсонской области, настоящим Законом.

12. Федеральные органы исполнительной власти до признания права государственной собственности Херсонской области на бесхозное движимое имущество в соответствии с настоящим Законом вправе направить в уполномоченный орган, осуществивший выявление бесхозного движимого имущества в соответствии с настоящей статьей, обращение о передаче отдельных объектов имущества, имеющих признаки бесхозного, федеральным органам исполнительной власти, организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, иным юридическим лицам.

Статья 4. Признание права собственности на бесхозные движимые вещи

1. В случае согласования коллегиальным органом документов в соответствии с частью 10 статьи 3 настоящего Закона, уполномоченный орган обеспечивает издание Распоряжения Правительства Херсонской области о признании движимой вещи бесхозной и включении такого имущества в Реестр имущества, признанного бесхозным, право государственной собственности на которое возникло у Херсонской области.

2. Порядок ведения Реестра имущества, указанного в части 1 настоящей статьи, устанавливается нормативным правовым актом Херсонской области.

3. Право государственной собственности на бесхозное имущество возникает у Херсонской области со дня включения такого имущества в Реестр имущества, указанный в части 1 настоящей статьи.

Статья 5. Распоряжение имуществом после признания права собственности Херсонской области на него

1. Распоряжение бесхозным движимым имуществом, право собственности Херсонской области на которое возникло в соответствии с настоящим Законом, осуществляется способами, указанными в пункте «б» части 11 статьи 3 настоящего Закона.

Распоряжение бесхозным движимым имуществом, право собственности Херсонской области на которое возникло в соответствии с настоящим Законом, способами, предусмотренными абзацами третьим – четвертым пункта «б» части 11 статьи 3 настоящего Закона, осуществляется по согласованию с указанными в данных абзацах органами и организациями.

Порядок распоряжения имуществом устанавливается нормативным правовым актом Правительства Херсонской области с особенностями, предусмотренными

настоящей статьей.

2. В случае принятия решения о реализации имущества, уполномоченный орган после признания права собственности Херсонской области заключает соглашение с организацией, определенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанная организация от своего имени и за счет средств бюджета Херсонской области совершает юридические и иные действия, в том числе сделки, в целях организации проведения товарной и (или) иных видов экспертизы (при необходимости), оценки и реализации имущества, находящегося в собственности Херсонской области. Результаты экспертизы (при необходимости) и оценки имущества представляются организацией в уполномоченный орган.

Условия соглашения, заключаемого в соответствии с настоящей частью, подлежат согласованию с коллегиальным органом.

3. Уполномоченный орган представляет результаты экспертиз (при наличии) и оценки, а также подготовленные уполномоченным органом предложения о реализации имущества (с приложением возможных мер по использованию и реализации имущества) в коллегиальный орган.

4. По результатам рассмотрения коллегиальным органом результатов экспертиз (при наличии) и оценки, а также при условии согласования коллегиальным органом предложений уполномоченного органа о реализации имущества такое имущество подлежит реализации на электронной площадке, определенной нормативным правовым актом Правительства Херсонской области, организацией, указанной в части 2 настоящей статьи, на торгах (в форме аукциона) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Правительством Херсонской области.

5. Средства, полученные в результате реализации имущества, за вычетом расходов на организацию их реализации, в том числе расходов на оплату вознаграждения организатора торгов и (или) иных привлеченных организатором торгов лиц, расходов на проведение экспертизы (при необходимости) и оценки, расходов на обеспечение сохранности и транспортировки имущества зачисляются в бюджет Херсонской области и используются на развитие действующих и создание новых производств, развитие транспортной и иной инфраструктуры Херсонской области, обеспечение сохранности иного бесхозяйного имущества, разработку и подготовку технической документации в отношении государственной собственности Херсонской области, ее оценки, вовлечения в хозяйственный оборот.

**Статья 6. Особенности признания права собственности
на отдельные объекты имущества, имеющего признаки бесхозяйного,
и реализации такого имущества после возникновения права собственности
Херсонской области на него**

1. Федеральные органы исполнительной власти в целях предотвращения угрозы жизни и здоровью населения, обеспечения функционирования объектов жизнедеятельности, эвакуации людей вследствие катастроф, аварий, несчастных

случаев, чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей, выполнения государственного оборонного заказа и обеспечения деятельности военно-промышленного комплекса, а также выполнения задач в ходе проведения специальной военной операции вправе направить в уполномоченный орган обращение о передаче отдельных объектов имущества, имеющих признаки бесхозяйного, выявленных в соответствии с частью 1 статьи 3 настоящего Закона (далее – обращение).

В случае если в уполномоченный орган поступило обращение, мероприятия по признанию объектов имущества бесхозяйным и признанию права собственности Херсонской области осуществляются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. В отношении имущества, указанного в части 1 настоящей статьи, уполномоченный орган в 14 (четырнадцать) календарных дней со дня получения обращения составляет акт обследования имущества, имеющего признаки бесхозяйного, указанный в части 5 статьи 3 настоящего Закона, и направляет документы, указанные в части 10 статьи 3 настоящего Закона, в коллегиальный орган. При этом проведение иных мероприятий, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, не осуществляется.

3. В случае согласования коллегиальным органом документов в соответствии с частью 2 настоящей статьи и условий передачи имущества, уполномоченный орган в течение 14 (четырнадцать) рабочих дней издает Распоряжение Правительства Херсонской области о признании имущества бесхозяйным и включении такого имущества в Реестр имущества.

4. Уполномоченный орган при условии согласования коллегиальным органом условий его передачи может быть безвозмездно передано уполномоченным органом федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 1 настоящей статьи, или указанному в обращении указанного органа лицу, либо продано юридическим лицам, участвующим в выполнении государственного оборонного заказа, обеспечении деятельности военно-промышленного комплекса, на основании обращения о передаче имущества в указанных целях, поступившего в соответствии с частью 1 настоящей статьи, без проведения торгов по цене, равной его рыночной стоимости, определенной независимым оценщиком. Порядок продажи имущества устанавливается нормативным правовым актом Правительства Херсонской области.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, и действует до 01.01.2028.

Статья 8. Заключительные положения

1. Граждане Российской Федерации, юридические лица – резиденты Российской Федерации либо уполномоченные ими лица на основании нотариально удостоверенных доверенностей, выданных на территории Российской Федерации, вправе до 01.01.2028 обратиться в уполномоченный орган с заявлением о

прекращении процедуры признания имущества, указанного в статье 1 настоящего Закона, бесхозным при наличии оригиналов документов, подтверждающих наличие соответствующих прав на такое имущество.

2. В случаях, если на момент обращения гражданина Российской Федерации в уполномоченный орган с заявлением о прекращении процедуры признания имущества, указанного в статье 1 настоящего Закона, бесхозным, такое имущество признано собственностью Херсонской области и реализовано в порядке, определенном статьей 5 настоящего Закона, компенсация стоимости имущества осуществляется в судебном порядке за вычетом расходов, понесенных на обеспечение охраны и сохранности имущества, на организацию его реализации, в том числе расходов на оплату вознаграждения организатора торгов и (или) иных привлеченных организатором торгов лиц, расходов на проведение экспертизы (при необходимости) и оценки.

Губернатор Херсонской области

В.В. Сальдо

г. Геническ,
18 марта 2024 года
№ 32-ЗХО