



ХЕРСОНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГУБЕРНАТОР ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

№ 58-у 28.07 2023

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов Херсонской области

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Федеральным конституционным законом от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов Херсонской области и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов Херсонской области (прилагается).

2. Исполнительным органам Херсонской области в месячный срок со дня подписания настоящего указа организовать на своих официальных сайтах интерактивные Интернет-линии для учета мнения граждан, независимых экспертов, общественных и иных организаций по наличию в действующих нормативных правовых актах Губернатора Херсонской области, Правительства Херсонской области и исполнительных органов

Херсонской области положений и норм, способствующих возникновению коррупциогенных ситуаций.

3. Рекомендовать главам органов управления муниципальных образований Херсонской области принять нормативные правовые акты о проведении экспертизы (включая независимую экспертизу) проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами управления муниципальных образований, в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

4. Контроль за выполнением настоящего указа оставляю за собой.

5. Указ вступает в силу со дня его официального опубликования на сайте Администрации Херсонской области по адресу: <https://khogov.ru>.

**Временно исполняющий обязанности
Губернатора Херсонской области**

В.В. Сальдо

УТВЕРЖДЕН
указом Губернатора Херсонской области
от 28 07 2023 № 58-у

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов исполнительных органов Херсонской области и проектов
нормативных правовых актов исполнительных органов
Херсонской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения антикоррупционной экспертизы носящих нормативный характер актов Губернатора Херсонской области, Правительства Херсонской области, Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, а также проектов указанных актов (далее также - нормативные правовые акты (проекты), нормативных правовых актов исполнительных органов Херсонской области и проектов указанных актов, (далее также - ведомственные акты (проекты)).

Нормативный характер правового акта определяется с учетом пункта 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

антикоррупционная экспертиза - экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), ведомственных актов (проектов ведомственных актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, проводимая согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (далее также - Методика);

уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) - управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области (далее - Управление);

уполномоченные органы по проведению антикоррупционной экспертизы ведомственных актов (проектов) - органы исполнительной власти Херсонской области, разработавшие проекты ведомственных актов;

субъекты антикоррупционной экспертизы - органы исполнительной власти Херсонской области, структурные подразделения Администрации

Губернатора и Правительства Херсонской области - разработчики проектов нормативных правовых актов, ведомственных актов, уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и органы исполнительной власти Херсонской области по проведению антикоррупционной экспертизы проектов ведомственных актов;

независимые эксперты - юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) и ведомственных актов (проектов) в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика).

2. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится специалистами Управления в соответствии с Методикой.

2.2. Проект нормативного правового акта представляется разработчиком проекта для проведения антикоррупционной экспертизы в Управление.

С проектом нормативного правового акта (за исключением случаев, когда проект содержит сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера) представляется электронная копия проекта нормативного правового акта в формате PDF (формируется одним файлом без листов согласования и состоит из текста проекта нормативного правового акта и пояснительной записки к нему).

2.3. Проекты нормативных правовых актов, подлежащие оценке регулирующего воздействия в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подлежат антикоррупционной экспертизе при наличии положительного заключения оценки регулирующего воздействия (в установленных случаях).

2.4. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов не может превышать 4 рабочих дней, следующих за днем их поступления в Управление.

Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых в целях введения режима повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Херсонской области или чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера либо принимаемых в связи с введением указанных режимов, составляет один календарный день, соответствующий дню их поступления в Управление.

2.5. Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы выдается Управлением органу исполнительной власти Херсонской области, структурному подразделению Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, представившему проект нормативного правового акта (разработчику).

2.5. Проект нормативного правового акта снимается с антикоррупционной экспертизы в случае отзыва проекта нормативного правового акта органом исполнительной власти Херсонской области, структурным подразделением Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, представившим проект нормативного правового акта (разработчиком).

2.6. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта Управлением составляется и подписывается в двух экземплярах заключение.

Заключение Управления по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта оформляется на бланке Управления по форме согласно приложению, к настоящему Порядку и подписывается начальником Управления (заместителем начальника Управления).

Один экземпляр заключения передается разработчику проекта нормативного правового акта, второй экземпляр заключения хранится в Управлении.

2.7. Заключение Управления по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в проекте нормативного правового акта коррупциогенные факторы не обнаружены.

2.8. Заключение Управления по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на коррупциогенные факторы. В этом случае проект нормативного правового акта направляется на доработку.

2.9. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта органом исполнительной власти, структурным подразделением Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, разработавшим проект нормативного правового акта.

Доработанный проект нормативного правового акта, получивший отрицательное заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, подлежит повторной антикоррупционной экспертизе в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

2.10. К проекту нормативного правового акта, вносимому разработчиком на рассмотрение Губернатора Херсонской области, или Правительства Херсонской области прилагается экспертное заключение, составленное по итогам проведенной антикоррупционной экспертизы.

В случае несогласия органа исполнительной власти Херсонской области, структурного подразделения Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области (разработчика) с отрицательным заключением Управления к проекту прилагается пояснительная записка с изложением разногласий.

Разногласия, возникающие при оценке коррупциогенных факторов, указанных в заключении Управления по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, разрешаются в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Херсонской области.

2.11. Хранение экспертных заключений, составленных по итогам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и прилагаемых к проекту нормативного правового акта документов, вносимых разработчиком на рассмотрение Губернатора Херсонской области или Правительства Херсонской области, осуществляет организационное управление Аппарата Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области. Хранение экспертных заключений, составленных по итогам проведения антикоррупционной экспертизы проектов приказов органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, осуществляют разработчики проектов.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов ведомственных актов

Антикоррупционная экспертиза проектов ведомственных актов органа исполнительной власти Херсонской области проводится в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти Херсонской области.

4. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и ведомственных актов при мониторинге их применения

4.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых Губернатором Херсонской области, Правительством Херсонской области проводится уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) при осуществлении мониторинга их применения в соответствии с Методикой.

4.2. Антикоррупционная экспертиза ведомственных актов проводится органами исполнительной власти при осуществлении мониторинга их применения в соответствии с Методикой и осуществляется уполномоченными специалистами органов исполнительной власти области, являющихся разработчиками соответствующих ведомственных актов.

Перечень специалистов органа исполнительной власти Херсонской области, имеющих право подписывать экспертные заключения по результатам

проведения антикоррупционной экспертизы ведомственных актов, утверждается соответствующим приказом органа исполнительной власти области.

4.3. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, ведомственных актов при мониторинге их применения специалистом Управления, специалистом соответствующего органа исполнительной власти Херсонской области составляется и подписывается в двух экземплярах заключение по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

Один экземпляр заключения, согласованного с руководителем Управления или соответствующего органа исполнительной власти области (далее - руководитель), направляется в правовое управление Аппарата Губернатора и Правительства Херсонской области, второй экземпляр хранится, соответственно, в Управлении или в органе исполнительной власти области.

4.4. В случае если в нормативном правовом акте, ведомственном акте выявлены коррупциогенные факторы, руководителем структурного подразделения Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, органа исполнительной власти, разработавшего соответствующий нормативный правовой акт, ведомственный акт назначается ответственный исполнитель для подготовки не позднее чем в месячный срок проекта нормативного правового акта, ведомственного акта о внесении изменений в нормативный правовой акт, ведомственный акт для устранения коррупциогенных факторов.

4.5. Контроль за организацией проведения антикоррупционной экспертизы органами исполнительной власти Херсонской области осуществляет Управление.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза

5.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой.

5.2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, органы исполнительной власти Херсонской области, структурные подразделения Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области - разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на согласование, размещают электронные копии этих

проектов на едином региональном интернет-портале для размещения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) исполнительных органов государственной власти Херсонской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://khogov.ru/>) (далее - Интернет-портал) с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5.3. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов ведомственных актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, органы исполнительной власти Херсонской области - разработчики проектов ведомственных актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов в юридическую службу органов исполнительной власти Херсонской области, размещают электронные копии этих проектов на Интернет-портале с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5.4. В случае если проект нормативного правового акта, проект ведомственного акта содержит пометку о непубликации отдельных приложений к нему, то проект нормативного правового акта, проект ведомственного акта размещается для проведения независимой антикоррупционной экспертизы без указанных приложений.

5.5. Период размещения проектов нормативных правовых актов и проектов ведомственных актов на Интернет-портале определяется в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 6 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

5.6. В случае если проекты нормативных правовых актов и проекты ведомственных актов подлежат оценке регулирующего воздействия в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы направляются в рамках публичных консультаций, проводимых в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Херсонской области.

При этом повторное размещение проектов нормативных правовых актов и проектов ведомственных актов на Интернет-портале в порядке, установленном пунктами 5.2 - 5.4 настоящего Порядка, требуется только в случае изменения их редакции по итогам публичных консультаций.

5.6. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

и проектов ведомственных актов органы исполнительной власти Херсонской области размещают информацию об адресах электронной почты, предназначенных для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Структурные подразделения Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области размещают информацию об адресах электронной почты, предназначенных для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа, на официальном сайте Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

При этом органом исполнительной власти Херсонской области, структурным подразделением Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области указывается один адрес электронной почты, предназначенный для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа.

В случае изменения адреса электронной почты, предназначенного для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа, орган исполнительной власти Херсонской области, структурное подразделение Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области не позднее следующего дня после его изменения размещает информацию о новом адресе электронной почты на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.7. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, поступившие в орган исполнительной власти Херсонской области, структурное подразделение Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области, регистрируются в установленном порядке в органе исполнительной власти Херсонской области, структурном подразделении Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом исполнительной власти Херсонской области, структурным подразделением администрации Херсонской области, в который оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения.

По результатам рассмотрения независимому эксперту, проводившему независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах или предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы

и (или) причины несогласия с выявленным в проекте нормативного правового акта коррупционным фактором.

5.8. В случае если поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не соответствует форме, утвержденной Министерством юстиции Российской Федерации, органы исполнительной власти Херсонской области, структурные подразделения Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области возвращают такое заключение не позднее 30 дней после его регистрации с указанием причин.

**Приложение
к Порядку проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
исполнительных органов Херсонской области
и проектов нормативных правовых актов
исполнительных органов Херсонской области**

Оформляется на бланке Управления или
органа исполнительной власти области

от _____

№ _____

**Заключение, составленное по итогам проведения
антикоррупционной экспертизы**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указа Губернатора Херсонской области от «__»__ 2923 № __ проведена экспертиза на коррупциогенность

*(вид и наименование нормативного правового акта
или проекта нормативного правового акта)*

и установлено следующее:

N	Наименование коррупциогенного фактора	Положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц	Способы устранения коррупциогенных факторов<*>
1.			
2.			

<*> Таблица не заполняется, если в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) не выявлены коррупциогенные факторы.

Коррупциогенных факторов в представленном нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) не выявлено.<***>

<***> Данная строка предусматривается в экспертном заключении, если в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) не выявлены коррупциогенные факторы.