



ВОЕННО-ГРАЖДАНСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 10-у от 24.01.2023

Об утверждении Положения о промышленной политике в Херсонской области

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области», Федеральным законом от 31 декабря 2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о промышленной политике в Херсонской области.
2. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на Заместителя Председателя Совета Министров - Председателя Правительства Военно-гражданской администрации Херсонской области - министра экономики, промышленности и торговли Херсонской области ().
3. Указ вступает в силу со дня его подписания.

**Временно исполняющий обязанности
Губернатора Херсонской области**

В.В. Сальдо

Утверждено
указом Губернатора
Херсонской области
от « 24 » 01 2023 г. № 10-У

ПОЛОЖЕНИЕ о промышленной политике в Херсонской области

1. Предмет регулирования настоящего Положения

Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Херсонской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Херсонской области (далее - органы местного самоуправления) при формировании и реализации промышленной политики в Херсонской области.

2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики в Херсонской области

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики в Херсонской области основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением, иными нормативными правовыми актами Херсонской области, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящее Положение не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

3. Основные понятия

Для целей настоящего Положение применяются понятия в значениях, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также действующим федеральным законодательством.

4. Полномочия органов государственной власти Херсонской области в сфере промышленной политики

1. В сфере промышленной политики в Херсонской области высший исполнительный орган Херсонской области:

1) принимает нормативные правовые акты Херсонской области;

- 2) утверждает государственные программы Херсонской области, принимаемые в целях реализации промышленной политики;
 - 3) обеспечивает разработку и реализацию региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями Херсонской области;
 - 4) создает региональный фонд развития промышленности самостоятельно либо совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности;
 - 5) заключает соглашение о создании промышленного кластера на территории Херсонской области со специализированной организацией промышленного кластера;
 - 6) устанавливает порядок согласования в Херсонской области места производства промышленной продукции в целях участия в конкурсном отборе на право заключения специального инвестиционного контракта;
 - 7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Херсонской области.
2. В сфере промышленной политики в Херсонской области орган исполнительной власти Херсонской области, осуществляющий полномочия в сфере промышленной политики в Херсонской области:
- 1) разрабатывает проекты нормативных правовых актов Херсонской области в сфере промышленной политики, а также принимает правовые акты Херсонской области по вопросам, относящимся к его ведению;
 - 2) разрабатывает государственные программы Херсонской области, принимаемые в целях реализации промышленной политики, и участвует в их реализации;
 - 3) осуществляет в установленном порядке и в пределах установленной компетенции разработку и реализацию региональных научно-технических и инновационных программ и проектов в целях развития промышленности на территории Херсонской области;
 - 4) осуществляет анализ состояния промышленности в Херсонской области;
 - 5) оказывает содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;
 - 6) осуществляет информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Херсонской области;
 - 7) разрабатывает предложения по стимулированию деятельности в сфере промышленности и участвует в их реализации;
 - 8) участвует в установленном порядке в разработке и реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере промышленного производства на территории Херсонской области;
 - 9) в пределах установленных полномочий организует взаимодействие с создаваемым в установленном законодательством порядке фондом развития промышленности Херсонской области;

10) оказывает содействие в создании и развитии индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров, промышленных технопарков на территории Херсонской области;

11) осуществляет полномочия по взаимодействию с управляющими компаниями и резидентами индустриальных (промышленных) парков, специализированными организациями промышленных кластеров, управляющими компаниями и субъектами деятельности в сфере промышленности, использующими объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, на территории Херсонской области в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Херсонской области;

12) заключает от имени Херсонской области соглашение о реализации проекта по созданию индустриального (промышленного) парка с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка в порядке, установленном законодательством;

13) организовывает заключение соглашения о создании промышленного кластера на территории Херсонской области между высшим исполнительным органом Херсонской области и специализированной организацией промышленного кластера;

14) осуществляет мониторинг и координацию деятельности участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

15) взаимодействует с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в части принятия решения о предоставлении промышленному кластеру мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

16) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Херсонской области.

5. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности

Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам следующих мер государственной и муниципальной поддержки:

1) финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности;

2) информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности;

4) поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития их кадрового потенциала;

- 5) поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности;
- 6) государственные и муниципальные преференции;
- 7) создание индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров с предоставлением системы льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Херсонской области, управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков, специализированным организациям и участникам промышленных кластеров;
- 8) содействие субъектам деятельности в сфере промышленности в вопросах их участия в государственных программах Российской Федерации в отношении финансовой поддержки;
- 9) иные меры поддержки, установленные Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Херсонской области.

6. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Херсонской области, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», другими федеральными законами и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

7. Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности органами государственной власти Херсонской области, может осуществляться в виде:

- 1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;
- 2) организации проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) или содействия в их проведении;
- 3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

8. Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики в Херсонской области

Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики в Херсонской области может осуществляться органами государственной власти Херсонской области путем:

- 1) предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства;
- 2) стимулирования инновационной деятельности в хозяйственных обществах с участием Херсонской области либо в созданных Херсонской областью некоммерческих организациях путем реализации прав Херсонской области как участника (акционера) соответствующего хозяйственного общества или учредителя некоммерческой организации;
- 3) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;
- 4) создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;
- 5) стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;
- 6) стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.

9. Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала

Предоставление поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала органами государственной власти Херсонской области может осуществляться в виде:

- 1) поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности в сфере промышленности, посредством

предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

2) финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

3) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

10. Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности

Органы государственной власти Херсонской области могут оказывать субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт произведенной на территории Херсонской области промышленной продукции, поддержку в виде:

1) содействия в продвижении на рынки иностранных государств промышленной продукции, произведенной на территории Херсонской области, и создания благоприятных условий для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт произведенной на территории Херсонской области промышленной продукции, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации;

2) предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Херсонской области;

3) осуществления иных мероприятий по поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Херсонской области.

11. Фонд развития промышленности Херсонской области

1. Фонд развития промышленности Херсонской области создается в организационно-правовой форме государственного автономного учреждения и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих унитарных организациях с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Фонд развития промышленности Херсонской области является организацией, входящей в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

2. Полномочия и функции учредителя фонда развития промышленности Херсонской области выполняет орган исполнительной власти Херсонской области, осуществляющий полномочия в сфере промышленной политики в Херсонской области, в ведении которого он находится.

3. Фонд развития промышленности Херсонской области предоставляет финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

4. Высший исполнительный орган Херсонской области утверждает целевые показатели эффективности расходования фондом развития промышленности Херсонской области средств, источниками финансового обеспечения которых являются бюджет Херсонской области или иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники (далее - целевые показатели), а также утверждает методику расчета целевых показателей.

12. Порядок заключения и выполнения специального инвестиционного контракта

1. Специальный инвестиционный контракт от имени Херсонской области и от имени муниципального образования Херсонской области заключается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по результатам проведения открытого или закрытого конкурсного отбора, за исключением случаев, установленных частью 15 статьи 18.3 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

2. При заключении специального инвестиционного контракта от имени Херсонской области действует губернатор Херсонской области либо уполномоченные им лица.

3. С даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются нормативные правовые акты Херсонской области, которые вступили в силу после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта.

4. Контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в соответствующих отраслях промышленности, и органы государственной

соответствующих отраслях промышленности, и органы государственной власти Херсонской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. К правоотношениям, возникающим при заключении и исполнении специального инвестиционного контракта на территории Херсонской области, применяются положения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

13. Индустриальные (промышленные) парки

1. Создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территории Херсонской области осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования Херсонской области.

2. В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества Херсонской области и средств бюджета Херсонской области к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, устанавливаются следующие дополнительные требования:

1) к управляющей компании индустриального (промышленного) парка:

а) постановка на налоговой учет на территории Херсонской области;

б) отсутствие процедур реорганизации, ликвидации или банкротства;

в) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

г) наличие не менее трех договоров аренды и (или) договоров купли-продажи объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка или их частей и (или) земельного участка, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, в целях ведения промышленного производства промышленной продукции, заключенных управляющей компанией индустриального (промышленного) парка с резидентами индустриального (промышленного) парка, - для управляющих компаний действующих индустриальных (промышленных) парков;

д) наличие не менее трех предварительных договоров, предусматривающих обязанность управляющей компании предоставить объекты промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять размещение и ведение промышленного производства промышленной продукции на территории создаваемого индустриального (промышленного) парка после ввода в эксплуатацию объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, заключенных

управляющей компанией индустриального (промышленного) парка с потенциальными резидентами индустриального (промышленного) парка, - для управляющих компаний создаваемых индустриальных (промышленных) парков;

2) к действующим индустриальным (промышленным) паркам - на территории действующего индустриального (промышленного) парка осуществляют деятельность состоящие на налоговом учете на территории Херсонской области и не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства субъекты деятельности в сфере промышленности, использующие объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка.

3. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Положением, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом Херсонской области либо актами уполномоченных им органов исполнительной власти Херсонской области, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным частью 2 настоящего пункта.

4. Средства бюджета Херсонской области на оказание мер стимулирования в сфере промышленности, применяемых к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, выделяются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом о бюджете Херсонской области на соответствующий финансовый год.

14. Промышленные технопарки

1. Создание новых и развитие существующих промышленных технопарков на территории Херсонской области осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования Херсонской области.

2. В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества Херсонской области и средств бюджета Херсонской области к управляющей компании промышленного технопарка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, устанавливаются следующие дополнительные требования:

- 1) к управляющей компании промышленного технопарка:
 - а) постановка на налоговой учет на территории Херсонской области;
 - б) отсутствие процедур реорганизации, ликвидации или банкротства;
 - в) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 2) к действующим промышленным технопаркам – на территории действующего промышленного технопарка осуществляют деятельность состоящие на налоговом учете на территории Херсонской области и не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства субъекты деятельности в сфере промышленности, использующие объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка.
- 3) Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Положением, к управляющей компании промышленного технопарка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом Херсонской области либо актами уполномоченных их органов исполнительной власти Херсонской области, в случае соответствия промышленного технопарка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным частью 2 настоящего пункта.
- 4) Средства Херсонской области на оказание мер стимулирования в сфере промышленности, применяемых к управляющей компании промышленного технопарка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры и технологической, находящиеся в составе промышленного технопарка, выделяются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели бюджетом Херсонской области на соответствующий финансовый год.

15. Промышленные кластеры

1. Создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территории Херсонской области осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования Херсонской области.

2. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Положением, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном органом исполнительной власти Херсонской области, осуществляющим полномочия в сфере промышленной политики в Херсонской области, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации

промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления настоящим Положением.

3. Финансовое обеспечение за счет средств бюджета Херсонской области мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых в отношении промышленных кластеров, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

16. Информация о состоянии и развитии промышленности в Херсонской области

Ежегодно, не позднее двух месяцев по окончании очередного календарного года, а также по итогам полугодия календарного года орган исполнительной власти Херсонской области, осуществляющий полномочия в сфере промышленной политики в Херсонской области, представляет Губернатору Херсонской области информацию о состоянии и развитии промышленности в Херсонской области, реализации мер стимулирования в сфере промышленности, в том числе об эффективности расходования средств фондом развития промышленности Херсонской области, с оценкой условий и механизмов реализации закрепленных настоящим Положением мер стимулирования деятельности в сфере промышленности и предложениями по их совершенствованию.